

14/12/2022



# SEED POLICY LAB 2

## EU-Saatgutrecht

Fulya BATUR

*„Von der Europäischen Union finanziert. Die geäußerten Ansichten und Meinungen entsprechen jedoch ausschließlich denen des Autors bzw. der Autoren und spiegeln nicht zwingend die der Europäischen Union oder der Europäischen Exekutivagentur für Bildung und Kultur (EACEA) wider. Weder die Europäische Union noch die EACEA können dafür verantwortlich gemacht werden.“*



Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



# UNVERBINDLICHES INSTRUMENT: MITTEILUNG DER KOMMISSION

Dezember 2019



GEISTIGES EIGENTUM



BIODIVERSITÄT-Strategie nach 2020

PFLANZENVIELFALT, wilde Verwandte, Diversifizierung, Förderung der Vermarktung

GEMEINSAME LANDWIRTSCHAFTSPOLITIK mehr Widerstandsfähigkeit = mehr biologische Vielfalt bei den Kulturen

Mehr Bio LEBENSMITTELSYSTEME: Lebensmittel-Wertschöpfungskette & Verbrauch

Direkte Erwähnung der "Saatgutsicherheit": Reform der Regeln für die Saatgutvermarktung, Gewährleistung der Pflanzengesundheit





# EU-WETTBEWERBSFÄHIGKEIT BEI SAATGUT & DER EUROPÄISCHE GRÜNE DEAL

**VERBINDLICHE INSTRUMENTE**

**EU-GRÜNDUNGSVERTRÄGE**

**VERORDNUNGEN UND RICHTLINIEN DES RATES & PARLAMENTS**

**VERORDNUNGEN UND RICHTLINIEN DER KOMMISSION**

**VÖGEL & HABITATS RICHTUNGEN**

**NICHT VERBINDLICHE INSTRUMENTE**

**MITTEILUNG DER KOMMISSION**



**BIO-AKTIONSPLAN**

**AKTIONSPLAN WÄLDER**

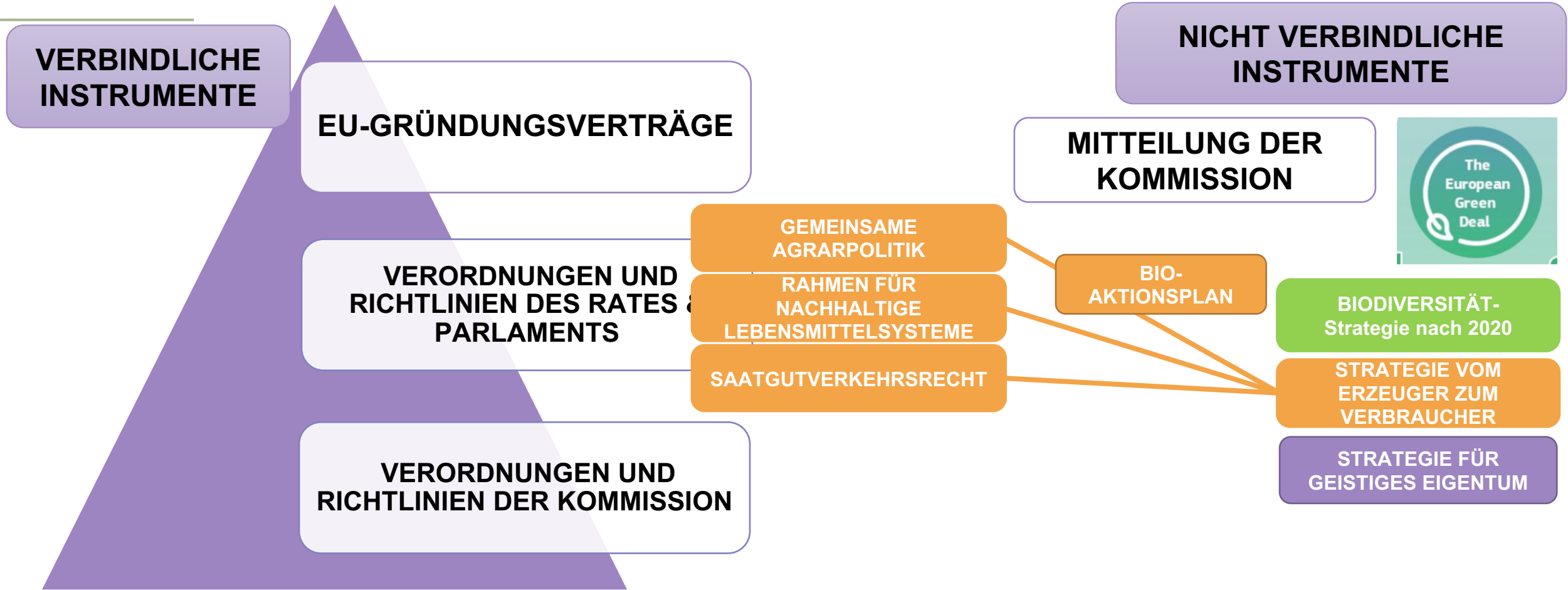
**BIODIVERSITÄT-Strategie nach 2020**

**STRATEGIE VOM ERZEUGER ZUM VERBRAUCHER**

**STRATEGIE FÜR GEISTIGES EIGENTUM**



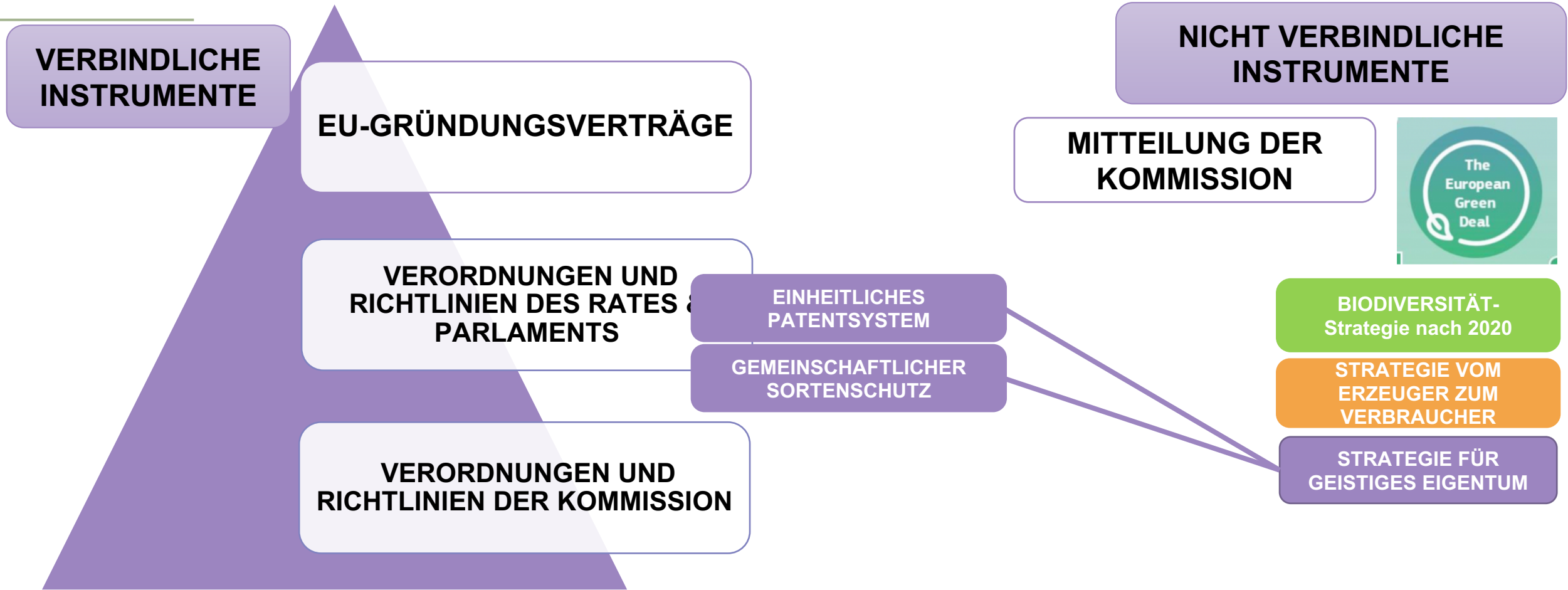
# EU-WETTBEWERBSFÄHIGKEIT BEI SAATGUT & DER EUROPÄISCHE GRÜNE DEAL







# EU-WETTBEWERBSFÄHIGKEIT BEI SAATGUT & DER EUROPÄISCHE GRÜNE DEAL





# EU-WETTBEWERBSFÄHIGKEIT BEI SAATGUT & DER EUROPÄISCHE GRÜNE DEAL

**VERBINDLICHE INSTRUMENTE**

**EU-GRÜNDUNGSVERTRÄGE**

**VERORDNUNGEN UND RICHTLINIEN DES RATES & PARLAMENTS**

**VERORDNUNGEN UND RICHTLINIEN DER KOMMISSION**

**NICHT VERBINDLICHE INSTRUMENTE**

**MITTEILUNG DER KOMMISSION**



**BIODIVERSITÄT-Strategie nach 2020**

**STRATEGIE VOM ERZEUGER ZUM VERBRAUCHER**

**STRATEGIE FÜR GEISTIGES EIGENTUM**

**BEGRENZTE KOMPETENZ DER EU JENSEITS DES GEMEINSAMEN MARKTES DER EU?**



**BIODIVERSITÄT SERHALT,  
NACHHALTIGE  
NUTZUNG &  
BIOPIRATIE**



***VERMARKTUNG VON  
SAATGUT***



**RECHTE AN  
GEISTIGEM EIGENTUM**



# BIODIVERSITÄT SERHALT, NACHHALTIGE NUTZUNG & BIOPIRATIE

INTERNATIONALES  
RECHT

EU-STRATEGIE (SOFT LAW)

EU-RECHT





# BIODIVERSITÄT SERHALT, NACHHALTIGE NUTZUNG & BIOPIRATIE

## INTERNATIONALES RECHT



ALLE BIOLOGISCHE VIelfALT & ÖKOSYSTEME

BESTANDSRÜCKGA

NG

BIOPIRACY

Convention on  
Biological Diversity

29.12.1993

12.10.2014 Nagoya-Protokoll



NAHRUNGSMITTEL & AGRI

GENETISCHE RESSOURCEN

INTERDEPENDENZ

LEBENSMITTELSI

CHERHEIT



The International Treaty  
ON PLANT GENETIC RESOURCES FOR FOOD AND AGRICULTURE

29.06.2004

## SOUVERÄNITÄT

## ERHALTUNG

## NACHHALTIGE NUTZUNG

- Förderung der Entwicklung und Erhaltung vielfältiger landwirtschaftlicher Systeme
- Stärkung der Forschung zum Nutzen der Landwirte,
- Förderung der partizipativen Pflanzenzüchtung
- Verbreiterung der genetischen Basis von Kulturpflanzen und Erhöhung der den Landwirten zur Verfügung stehenden genetischen Vielfalt;
- Förderung des verstärkten Einsatzes lokaler und lokal angepasster Pflanzen, Sorten und wenig genutzter Arten;
- Überprüfung und Anpassung der Züchtungsstrategien und der Vorschriften für die Freigabe von Sorten und den Vertrieb von Saatgut'



# BIODIVERSITÄT SERHALT, NACHHALTIGE NUTZUNG & BIOPIRATIE

## INTERNATIONALES RECHT

ALLE BIOLOGISCHE VIELFALT & ÖKOSYSTEME



UNEP



Convention on  
Biological Diversity

## TRADITIONELLES WISSEN

- *Indigene Gemeinschaften*
- *Innovative und traditionelle Praktiken und nicht kodifiziertes Wissen dürfen nicht ohne ihre Zustimmung in Forschung und Entwicklung verwendet werden & Vorteilsausgleich*



NAHRUNGSMITTEL & AGRICULTUR  
GENETISCHE RESSOURCEN



The International Treaty  
ON PLANT GENETIC RESOURCES FOR FOOD AND AGRICULTURE

## RECHTE DER LANDWIRTE

- *Landwirte und lokale Gemeinschaften*
- *Förderung bzw. Unterstützung der Bemühungen der Landwirte um die Bewirtschaftung und Erhaltung ihrer pflanzengenetischen Ressourcen für Ernährung und Landwirtschaft im landwirtschaftlichen Betrieb*
- *Schutz des traditionellen Wissens & Beteiligung am Vorteilsausgleich*
- *Keine Einschränkung des Rechts, Nachbasaatgut zu speichern, zu verwenden und zu verkaufen, vorbehaltlich der nationalen Rechtsvorschriften*



# BIODIVERSITÄT SERHALT, NACHHALTIGE NUTZUNG & BIOPIRATIE

INTERNATIONALES  
RECHT

EU-STRATEGIE (SOFT LAW)

ALLE BIOLOGISCHE VIELFALT & ÖKOSYSTEME

- *MITTEILUNG DER KOMMISSION: EU-Biodiversitätsstrategie*



May 2020  
#EUGreenDeal

➤ Establish protected areas for at least:



**30%**  
of land in  
Europe



**30%**  
of sea in  
Europe

With stricter protection of remaining EU primary and old-growth forests legally binding nature restoration targets in 2021.

➤ Restore degraded ecosystems at land and sea across the whole of Europe by:



Increasing organic farming and biodiversity-rich landscape features on agricultural land



Halting and reversing the decline of pollinators



Restoring at least 25 000 km of EU rivers to a free-flowing state



Reducing the use and risk of pesticides by 50% by 2030



Planting 3 billion trees by 2030



# BIODIVERSITÄT SERHALT, NACHHALTIGE NUTZUNG & BIOPIRATIE

INTERNATIONALES  
RECHT

EU-STRATEGIE (SOFT LAW)

ALLE BIOLOGISCHE VIELFALT & ÖKOSYSTEME

- *MITTEILUNG DER KOMMISSION: EU-Biodiversitätsstrategie*



May 2020  
#EUGreenDeal

- Establish protected areas for at least:



With stricter protection of remaining EU primary and old-growth forests legally binding nature restoration targets in 2021.

- Restore degraded ecosystems at land and sea across the whole of Europe by:



Increasing org  
farming and biodi  
rich landscape fe  
on agricultural

- **Unlock 20 billion EUR/year for biodiversity** through various sources, including EU funds, national and private funding. Natural capital and biodiversity considerations will be integrated into business practices.

- Put the EU in a **leading position in the world** in addressing the global biodiversity crisis. The Commission will mobilise all tools of external action and international partnerships for an ambitious new UN Global Biodiversity Framework at the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity in 2021.





# BIODIVERSITÄT SERHALT, NACHHALTIGE NUTZUNG & BIOPIRATIE

INTERNATIONALES  
RECHT

EU-STRATEGIE (SOFT LAW)

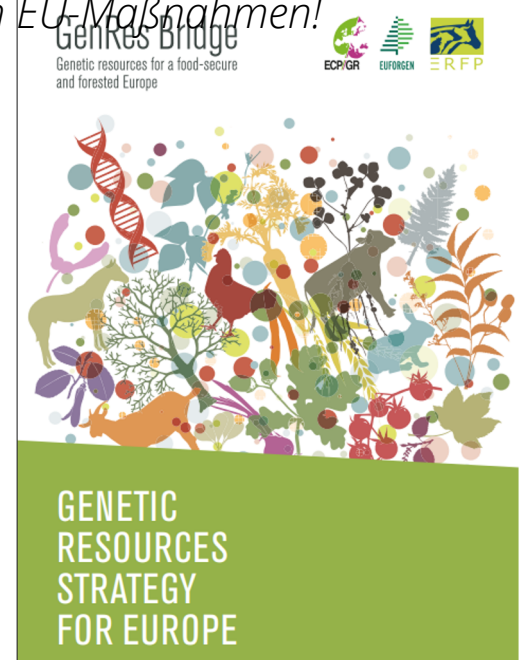
ALLE BIOLOGISCHE VIELFALT & ÖKOSYSTEME

NAHRUNGSMITTEL & AGRICULTUR  
GENETISCHE RESSOURCEN

- *Nichts Formelles auf EU-Ebene: nur "vorbereitende Maßnahmen für genetische Ressourcen"*
- *Ergebnisse von EU-Forschungsprojekten: Bedarf an formellen EU-Maßnahmen!*



*Im Rahmen der Biodiversitätsstrategie 2030 verpflichtet sich die Europäische Kommission, Maßnahmen zur Erleichterung der Registrierung von Pflanzensorten zu ergreifen, um den Marktzugang für traditionelle und lokal angepasste Pflanzensorten zu erleichtern, sowie mindestens 10 % der landwirtschaftlichen Nutzfläche unter Landschaftsmerkmalen mit hoher Vielfalt wiederherzustellen,*





# BIODIVERSITÄT SERHALT, NACHHALTIGE NUTZUNG & BIOPIRATIE

INTERNATIONALES  
RECHT

EU-STRATEGIE (SOFT LAW)

EU-RECHT



UNEP



Convention on  
Biological Diversity

ALLE BIOLOGISCHE VIELFALT & ÖKOSYSTEME



NAHRUNGSMITTEL & AGRICULTUR  
GENETISCHE RESSOURCEN



The International Treaty  
ON PLANT GENETIC RESOURCES FOR FOOD AND AGRICULTURE



**BIODIVERSITÄT SERHALT,  
NACHHALTIGE  
NUTZUNG &  
BIOPIRATIE**

**Haben Sie Fragen?**



***VERMARKTUNG VON  
SAATGUT***



**RECHTE AN  
GEISTIGEM EIGENTUM**



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

*GESCHICHTE*

*PRINZIPIEN*

*SCOPE*

*DEROGATIONEN*

*VERGANGENE REFORM*

*NEUE REFORM*



"Nachhaltige Lebensmittelsysteme sind auch auf die Sicherheit und Vielfalt von Saatgut angewiesen. Die Landwirte müssen Zugang zu einer Reihe von hochwertigem Saatgut für Pflanzensorten haben, die an die Belastungen des Klimawandels angepasst sind. Die Kommission wird Maßnahmen ergreifen, um die Registrierung von Saatgutsorten, auch für den ökologischen Landbau, zu erleichtern und den Marktzugang für traditionelle und lokal angepasste Sorten zu gewährleisten".





# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

## GESCHICHTE

**1920er-1930er Jahre nationale Ebene**  
**SORTENSCHUTZ**

**VARIETALE IDENTITÄT & UNIFORMITÄT**

**1950er Jahre OECD-Niveau**  
**DEN INTERNATIONALEN HANDEL ZU ERLEICHTERN**

**QUALITÄTSSAATGUT (ZERTIFIZIERUNG)**

**1960er Jahre EU-Ebene**  
**DIE PRODUKTION ANKURBELN**

**1970er - 1980er Jahre**  
**Schaffung eines gemeinsamen EU-Saatgutmarktes**

**GEMEINSAMER KATALOG**

**1990er-2000er Jahre**  
**Bekämpfung der genetischen Erosion & Forschungsprojekte Bauernpopulationen (Heterogenität)**

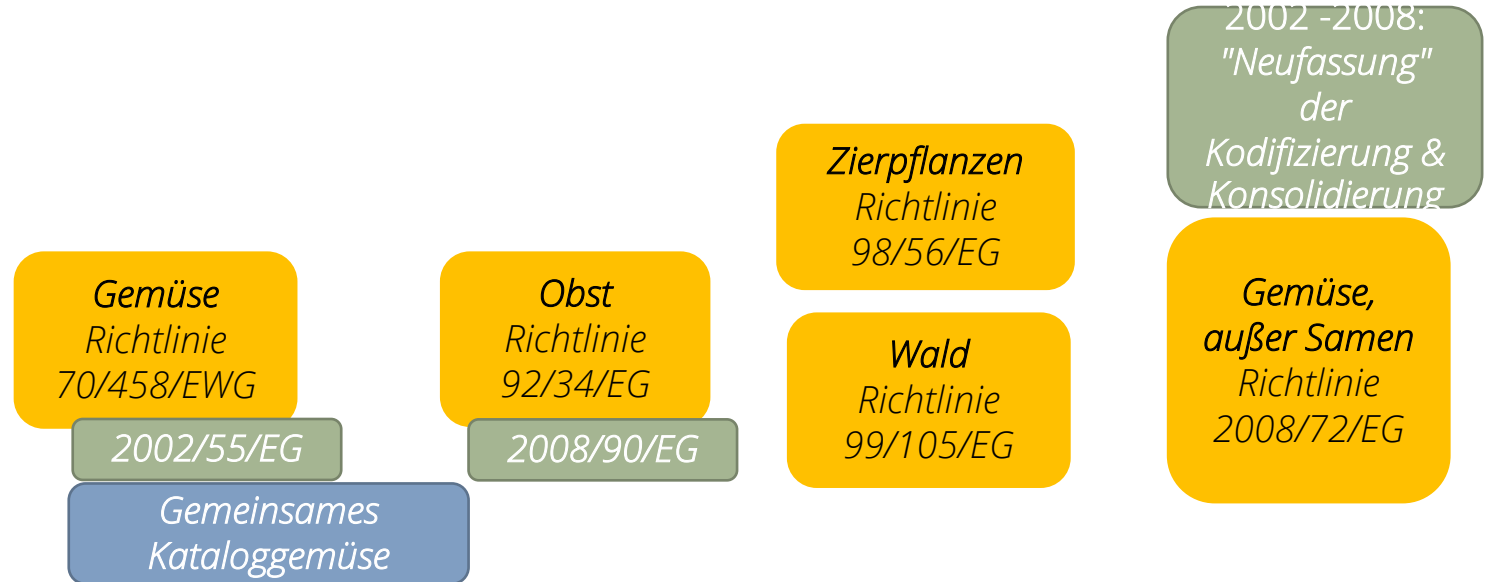
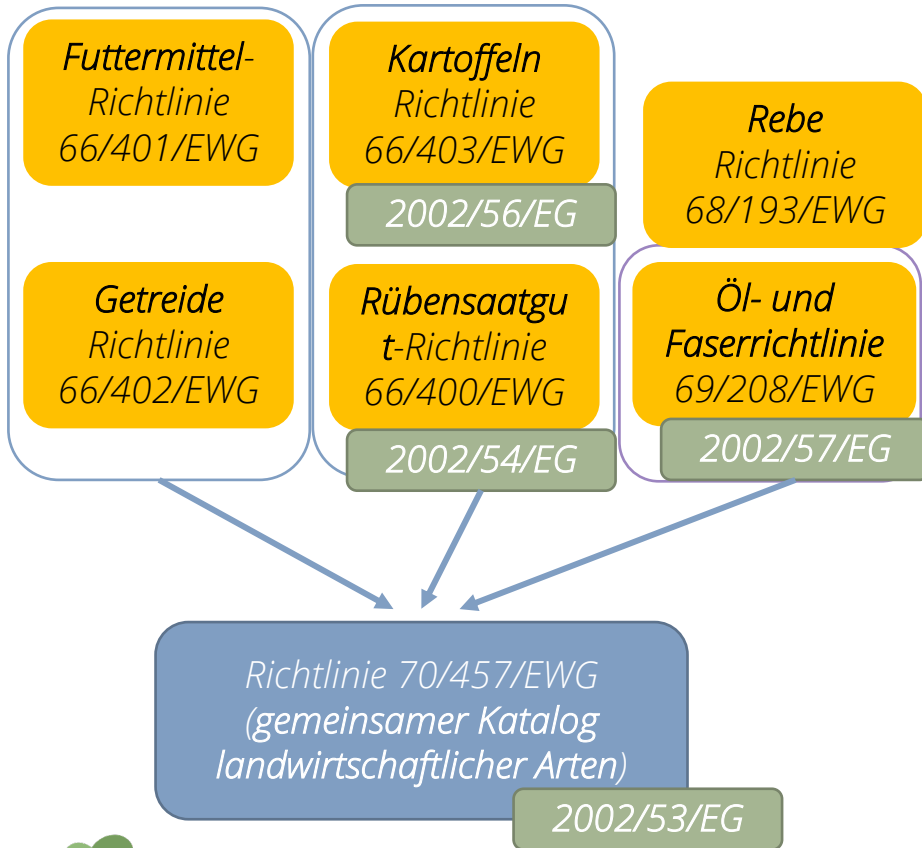
**BIODIVERSITÄT SERHALT & NACHHALTIGE NUTZUNG**



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

## GESCHICHTE

### 12 Richtlinien (Rat/Parlament)



### 3 Richtlinien der Kommission



### Eine neue Verordnung (ab 01.01.2022)





# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

**PFLANZEN  
SCHUTZV  
ORSCHRIF  
TEN**

Reg.  
2016/2031

Auslöser:  
Bewegung  
(nicht  
Marketing)

## PRINZIP

REGISTRIERUNG  
VOR DEM  
INVERKEHRBRIN  
GEN

REGELN FÜR  
DIE  
SAATGUTERZEU  
GUNG

ETIKETTIERUN  
G &  
VERPACKUNG

## Besonderheiten

VARIETY

*n*

DUS

DUS &  
VCU

LIEFERANT & AMP;  
SORTIMENT INFO

OHM-  
BENACHRICHTIGUNG

QUALITÄTSNORMEN (Reinheit &  
Keimung)

ZERTIFIZIERUNG

Obligatori  
sch

Optional

OFFIZIELLES  
SIEGEL

OFFIZIELLES  
ETIKETT

## Welche Arten?

Gemüse & Rebe

Landwirtschaftliche Nutzpflanzenarten  
(Getreide, Futtermittel, Rüben, Kartoffeln, Öl  
& Faser) & Chicorée

Obst, Zierpflanzen,  
Forstwirtschaft, Gemüse,  
außer Samen

Alle regulierten Arten

Alle regulierten

Getreide

LIGHT: Standard-Gemüse, Obst CAC-Material

Rebe



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

Saatgutverkehrsgesetze  
gelten nur für gelistete

## WELCHE ARTEN?

- *Geregelt?*
- *Welche Richtlinie oder welches nationale Recht?*

Saatgutverkehrsgesetze  
gelten nur für den

## WAS MACHEN SIE MIT IHREN SAMEN?

- *Nicht-kommerzielle" Nutzung, außerhalb jeglicher kommerzieller Nutzung (z. B. landwirtschaftliche Systeme)?*
- *Forschung & Auswahl?*
- *Wenn Sie Saatgut zum Verkauf anbieten (im Internet oder auf Märkten), an wen und in welchem Zusammenhang verkaufen Sie Saatgut & Vermehrungsmaterial?*





# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

**DEROGATIONEN**





# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

**DEROGATIONEN**

**VERGANGENE REFORM**

**2008**

FCEC-Studie  
(externe  
Bewertung)

**2010**

FCEC Study  
Variety  
Anmeldung

**2011**

Optionspapier  
der  
Europäischen  
Kommission &  
Öffentliche  
Konsultationen

**2012**

Folgenabschätzung  
der  
Europäischen  
Kommission

**MAI 2013**  
**VORSCHLAG**

**OKTOBER  
2013**

EP AGRI-  
Bericht

**FEB 2014**

ENVI  
Stellungnahme  
& AGRI  
Ablehnung  
**MÄRZ 2014**  
Ablehnung  
durch das  
Plenum des EP

**MÄRZ 2014**

Vorschlag zum  
Rückzug



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

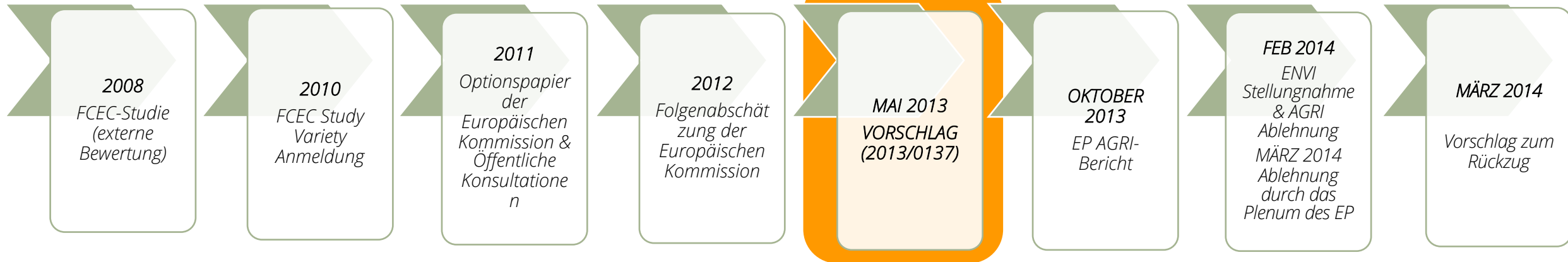
**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

**DEROGATIONEN**

**VERGANGENE REFORM**



## **VERORDNUNG**

- Ersetzt 12 Richtlinien, einheitliche Anwendung & Verlust an Flexibilität

## **SAATGUTVERMARKTUNG?**

- Keine Verbindung mehr zur "kommerziellen Nutzung", sondern zur "Bereitstellung auf dem Markt"
- Ausnahme für Saatgut, das NUR zur Konservierung bestimmt ist, Austausch zwischen Nichtfachleuten (nicht Landwirten)

## **REGULIERTE ARTEN?**

- Formale Kriterien: Fläche/Wert der Produktion in der EU, hohe Anzahl von Unternehmen
- Anhang der Verordnung, zu ändern durch die Verordnung der Kommission



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

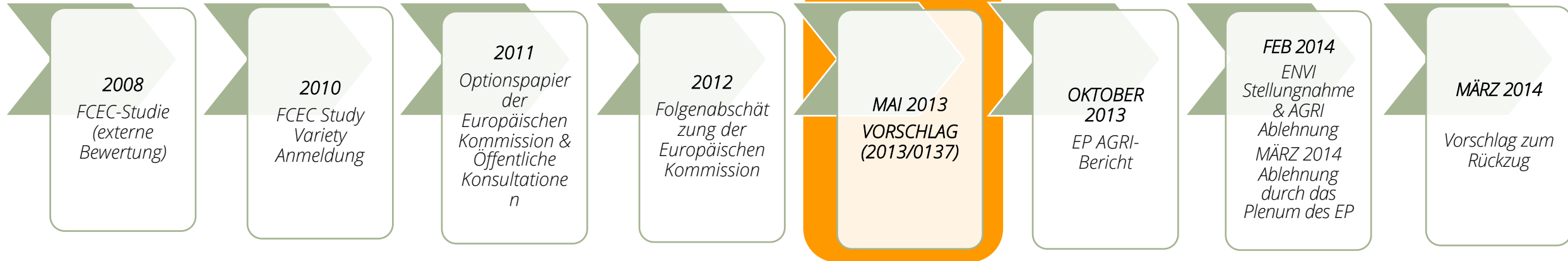
**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

**DEROGATIONEN**

**VERGANGENE REFORM**



## **PRINZIP DER REGISTRIERUNG**

- Obligatorisch für alle Betreiber
- Obligatorisch für alle Kulturarten (außer Unterlagsreben)
- Auf der Grundlage von DUS und Umwelt-VCU für Arten von besonderer landwirtschaftlicher Bedeutung

## **AUSNAHMEREGLUNGEN?**

- **Heterogenes Material** (keine Sorte, das als Standardsaatgut verkauft werden soll, aber Einzelheiten sind in delegierten Rechtsakten der Kommission zu definieren)
- **Nischenmarktmateriale** (nur in kleinen Mengen von Kleinstunternehmen & Nichtfachleute, Standardsaatgut, aber Einzelheiten sind in delegierten Rechtsakten der Kommission festzulegen)
- **Sorten mit amtlicher Beschreibung** (ersetzt Erhaltungssorten: Landsorten und gestrichene Sorten, nur im Ursprungsgebiet, Einzelheiten in delegierten Rechtsakten)



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

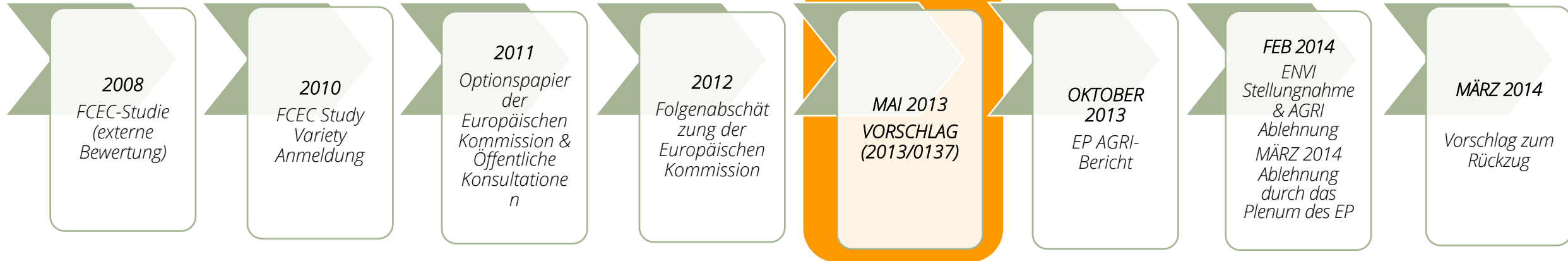
**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

**DEROGATIONEN**

**VERGANGENE REFORM**



## **SAATGUTPRODUKTION**

- Obligatorische Zertifizierung von Saatgutpartien
- Ausnahmestandard Saatgut für alle Arten, aber nur für Ausnahmeregelungen & "verhältnismäßig"

## **ETIKETTIERUNG & VERPACKUNG**

- Offizielles Etikett
- Etikett des Unternehmers: Kontrollen "unter amtlicher Aufsicht" (auch für andere Elemente)
- Ausnahmeregelungen für Kleinpackungen



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

**DEROGATIONEN**

**VERGANGENE REFORM**



## **AGRI RAPPORTEUR (Silvestris, EVP): vorgeschlagene ÄNDERUNGEN ZUM VORSCHLAG**

- KOM-Vorschlag nicht klar genug, insbesondere in Bezug auf Ausnahmeregelungen
- Erforderliche Vereinfachung des Verfahrens zur Registrierung von Sorten (insbesondere Nischenmaterial) & keine Beschränkung auf Kleinunternehmen
- Zu viele delegierte Rechtsakte





# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)

**GESCHICHTE**

**PRINZIPIEN**

**SCOPE**

**DEROGATIONEN**

**VERGANGENE REFORM**

2008

FCEC-Studie  
(externe  
Bewertung)

2010

FCEC Study  
Variety  
Anmeldung

2011

Optionspapier  
der  
Europäischen  
Kommission &  
Öffentliche  
Konsultationen

2012

Folgenabschätzung  
der  
Europäischen  
Kommission

MAI 2013  
VORSCHLAG  
(2013/0137)

OKTOBER  
2013

EP AGRI-  
Bericht

FEB 2014

ENVI  
Stellungnahme  
& AGRI  
Ablehnung  
MÄRZ 2014  
Ablehnung  
durch das  
Plenum des EP

MÄRZ 2014

Vorschlag zum  
Rückzug



## **ENVI-Stellungnahme (Ayuso, EVP): schlägt ABLEHNUNG vor**

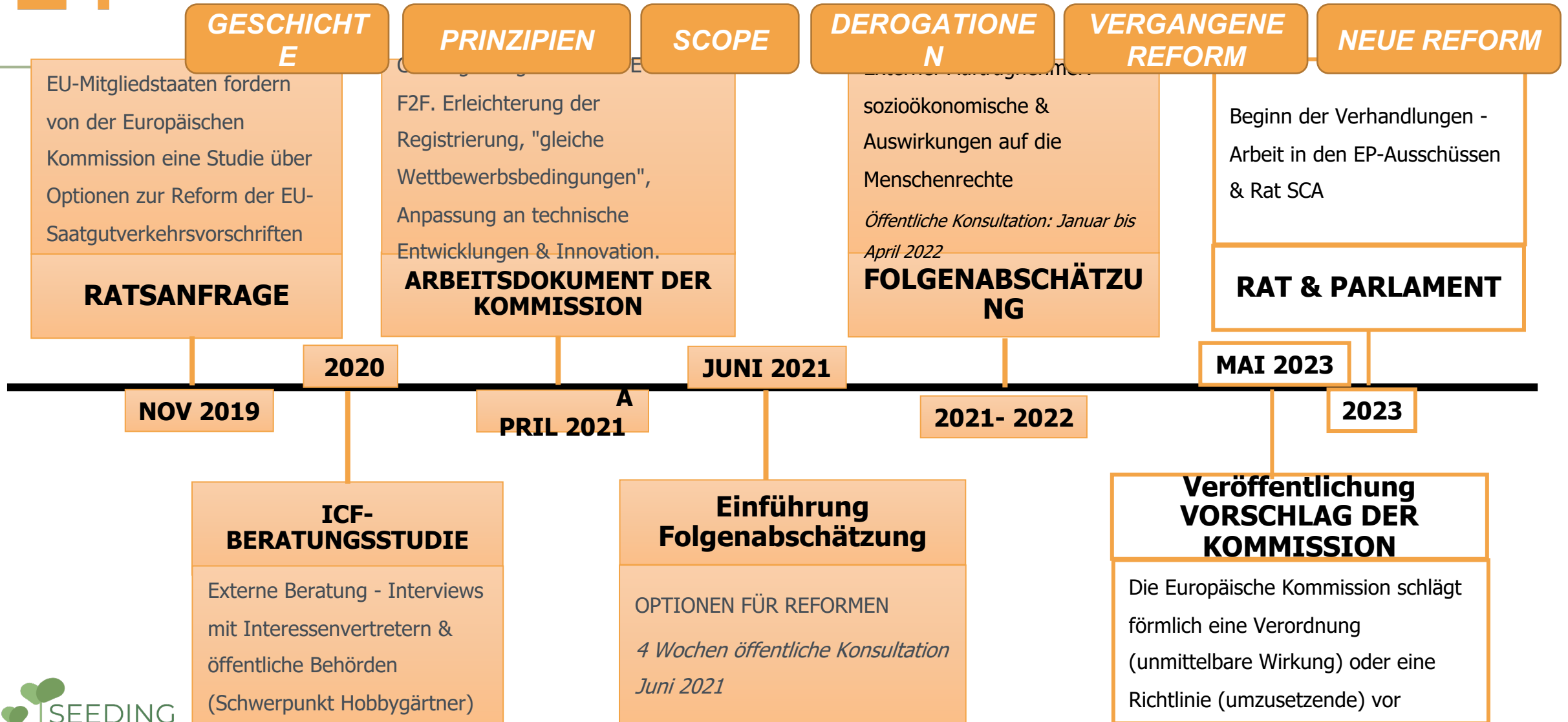
- Das Gesamtziel sollte die Erleichterung und Förderung der Erhaltung der biologischen Vielfalt in der Landwirtschaft und im Gartenbau umfassen
- "Einheitsgröße" & zu viele delegierte Rechtsakte, Bedenken hinsichtlich Forstmaterial, Zierpflanzen, Verkauf an Heimgärtner
- Erweiterte Befugnisse für das CPVO & private Akteure

**AGRI REPORT: fordert das Plenum auf, den Vorschlag abzulehnen**

**IN DER PLENARABSTIMMUNG BESTÄTIGT**



# Saatgutvermarktung (inkl. Pflanzengesundheit)





**BIODIVERSITÄT SERHALTEN,  
NACHHALTIGE NUTZUNG &  
BIOPIRATIE**



***VERMARKTUNG VON  
SAATGUT***



**RECHTE AN  
GEISTIGEM EIGENTUM**

**Haben Sie Fragen?**



# RECHTE AN GEISTIGEM EIGENTUM



**KREATIVITÄT  
RESPEKTIEREN**

***COPYRIGHT***



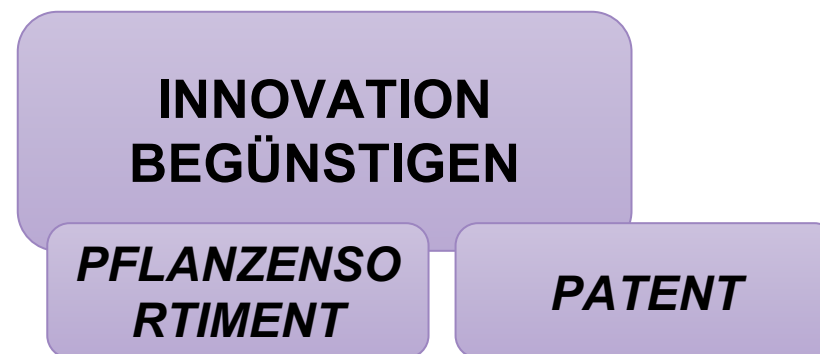
**BRANDING  
SCHÜTZEN**

***TRADEMARK***



**AGRARPRODUKT /  
TRADITION EHREN**

***GEOGRAFISCHE  
ANGABE***



**INNOVATION  
BEGÜNSTIGEN**

***PFLANZENSO  
RTIMENT***

***PATENT***



# RECHTE AN GEISTIGEM EIGENTUM



© Syngenta



## SORTENSCHUTZ

PHENOTYP. Pflanzensorten SX387 und/oder OLMECA

*Benötigt die Zustimmung von Syngenta, um die GESCHÜTZTE Sorte außerhalb des Züchter- und Landwirteprivilegs zu nutzen*



## PATENT-GENOTYP.

EP1812575 - Tomatenpflanzen mit höherer Resistenz gegen Botrytis  
*(HYPOTHETISCH) Benötigt die Zustimmung von Syngenta zur Nutzung der Sorte (für in den nationalen Gesetzen aufgeführte Handlungen)*



## TRADEMARK

"KUMATO"

*Benötigt die Zustimmung von Syngenta zur Verwendung des Namens Kumato auf Tomaten*



# RECHTE AN GEISTIGEM EIGENTUM



## Update IP protection

- Support rapid rollout of **unitary patent system**
- Optimise the **supplementary protection certificate system**
- **Strengthen protection for geographical indications**
- Upgrade **design protection**
- **Improve system for protection of plant varieties**
- Promote use of new **technologies** (blockchain, AI)

Gezielte Reform soll 2023 beginnen





# EINE MENSCHENRECHTSPERSPEKTIVE FÜR SAATGUT?

United Nations

A/HRC/RES/39/12



**General Assembly**

Distr.: General  
8 October 2018

Original: English

**Human Rights Council**

Thirty-ninth session

10–28 September 2018

Agenda item 3

**Resolution adopted by the Human Rights Council  
on 28 September 2018**

**39/12. United Nations Declaration on the Rights of Peasants and Other People  
Working in Rural Areas**

STAATliche Verpflichtung, das  
Recht auf Saatgut zu achten, zu  
schützen und zu erfüllen

Unterstützung bäuerlicher Saatgutssysteme und  
Förderung der Verwendung von bäuerlichem  
Saatgut und der Agrobiodiversität

Sicherstellung der Beteiligung der Bauern an der  
Entscheidungsfindung

Das Recht, eigenes Saatgut zu  
speichern, zu verwenden, zu  
tauschen und zu verkaufen

Recht auf Erhaltung, Kontrolle &  
Entwicklung eigenen Saatguts

Recht auf Zugang zu lokal  
angepasstem Saatgut

Recht auf Beteiligung an der  
Entscheidungsfindung

Recht auf den Schutz von TK &  
Aufteilung der Vorteile



**DANKESCHÖN!**

**Wir sehen uns diesen Freitag...**