

29/11/2022



POLITIQUE DES SEMENCES LAB 1 : Législation de l'UE

Fulya BATUR

„Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or the European Education and Culture Executive Agency (EACEA). Neither the European Union nor EACEA can be held responsible for them.“



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union





Testons nos connaissances !

FRANCAIS

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Quelles sont les 3 principales institutions pour l'élaboration des politiques Européennes?

- Le Sénat européen, le Parlement et la Commission
- La Commission européenne, le Parlement et le Conseil

2. Qui fait des propositions législatives dans l'UE ? (Single Choice) *

- La Commission européenne
- Le Conseil européen
- Le Parlement européen

3. Qui peut adopter la législation européenne sur les semences ? (Single Choice) *

- La Commission européenne seule
- Le Conseil européen et le Parlement européen
- Le Conseil européen et la Commission

4. Quels sont les textes législatifs les plus importants de l'UE ? (Single Choice) *

- Règlement et directive du Conseil et du Parlement
- Règlement et directive de la Commission
- Décision de la Commission

ITALIAN

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Quali sono le 3 principali istituzioni europee coinvolte nella politica

- Il Senato europeo, il Parlamento e la Commissione
- Commissione europea, Parlamento e Consiglio

2. Chi fa proposte legislative nell'UE? (Single Choice) *

- La Commissione europea
- Il Consiglio europeo
- Il Parlamento europeo

3. Chi può adottare la legislazione UE sulle sementi? (Single Choice) *

- La sola Commissione europea
- Il Consiglio europeo e il Parlamento
- Il Consiglio europeo e la Commissione

4. Quali sono le leggi più importanti dell'UE? (Single Choice) *

- Regolamenti e direttive del Consiglio e del Parlamento
- Regolamento e direttiva della Commissione
- Decisione della Commissione

DEUTSCH

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Welches sind die 3 wichtigsten europäischen Institutionen, die an der Politikgestaltung beteiligt sind? (Single Choice) *

- Der Europäische Senat, das Parlament und die Kommission
- Die Europäische Kommission, das Parlament und der Rat

2. Wer macht Gesetzesvorschläge in der EU? (Single Choice) *

- Die Europäische Kommission
- Der Europäische Rat
- Das Europäische Parlament

3. Wer kann EU-Rechtsvorschriften über Saatgut erlassen? (Single Choice) *

- Die Europäische Kommission allein
- Der Europäische Rat und das Parlament
- Der Europäische Rat und die Kommission

4. Welches sind die wichtigsten EU-Gesetze? (Single Choice) *

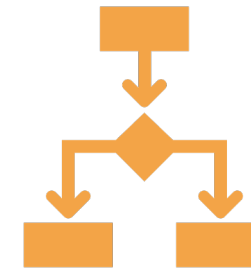
- Verordnung und Richtlinie des Rates und des Parlaments
- Verordnung und Richtlinie der Kommission
- Entscheidung der Kommission



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES



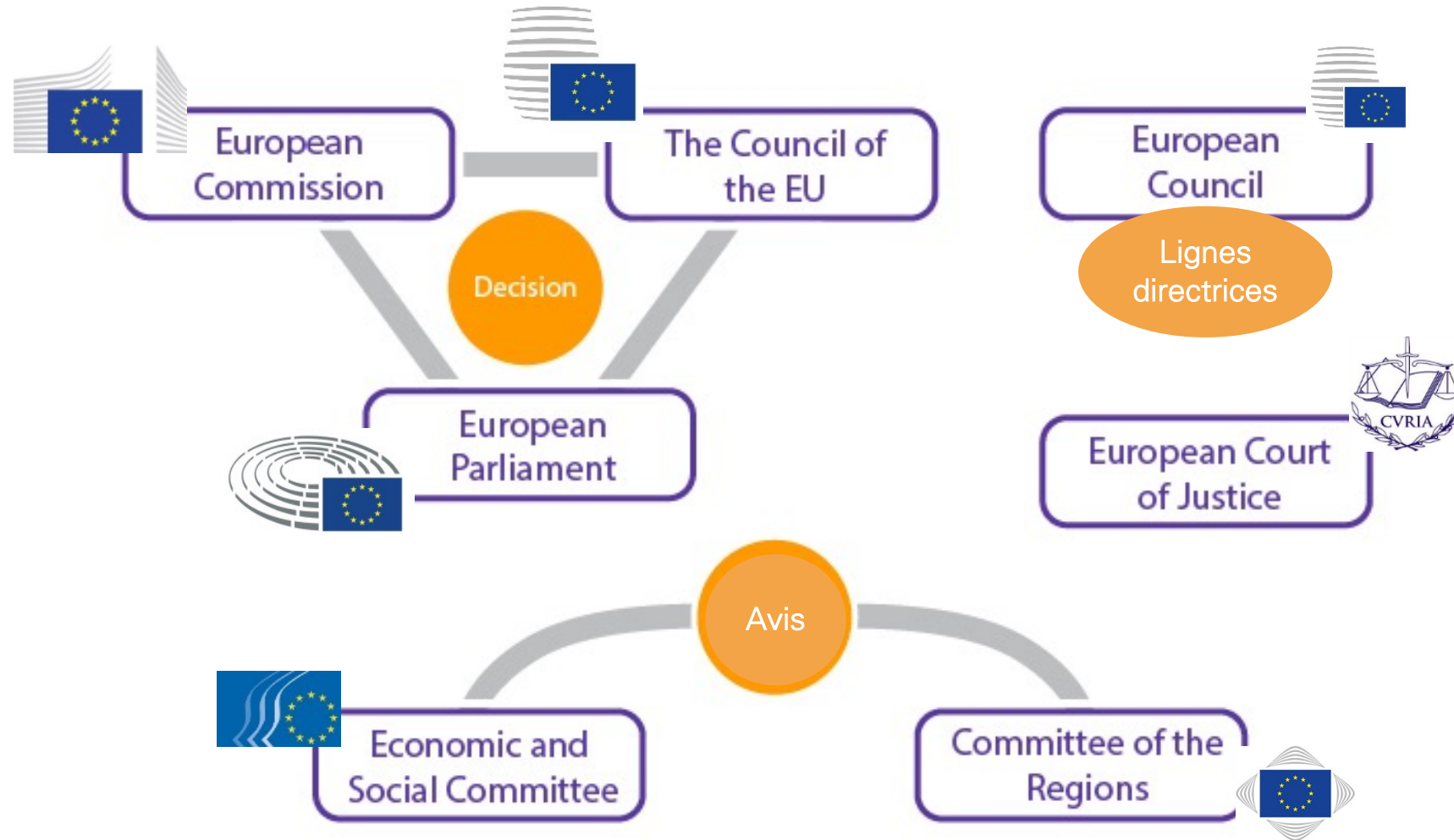
PROCÉDURE



*Exemple de lois sur la
commercialisation des
semences*



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES





LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



COMMISSION
EUROPÉENNE



CONSEIL DE L'UE



PARLEMENT EUROPÉEN



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



Qui ?

- 27 commissaires, un par pays de l'UE
- Environ 32.000 fonctionnaires (nominés, intérimaires, contractuels)
- Divisé en 33 directions générales (y compris le Secrétariat général et le Centre commun de recherche).

Quoi ?

- Propose une nouvelle législation
- Organe exécutif (contrôle la mise en œuvre)
- Gardien des traités
- Représenter l'UE sur la scène internationale



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



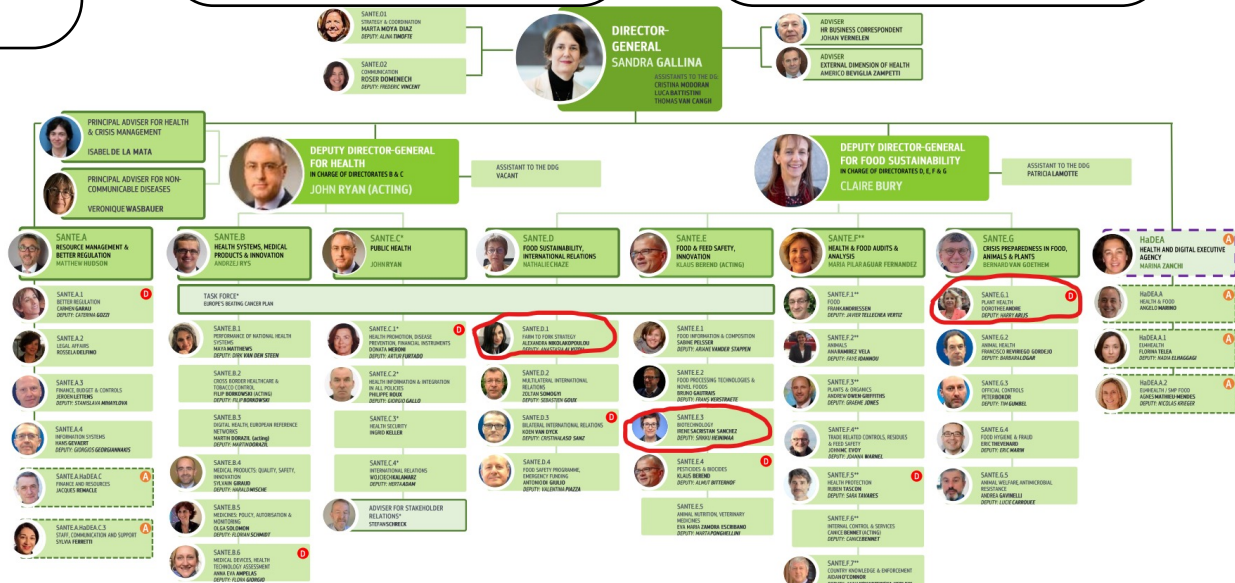
Et les graines ?

DG SANTE
 Commercialisation des semences
 Santé des plantes
 Protection des plantes
 OGM
 UPOV

DG AGRICULTURE
 Politique agricole commune
 Organiques
 Ressources génétiques

DG ENVIRONNEMENT
 Biodiversité
 Protection de la nature
 Sol

DG MARCHÉ INTÉRIEUR
 Propriété intellectuelle



POLITIQUE DES SEMENCES LAB 1 : L'ELABORATION DE LA LÉGISLATION EUROPÉENNE





LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



Qui ?

- Conseil des ministres (un ministre par pays), différentes configurations par thème
- Présidence tournante, tous les six mois

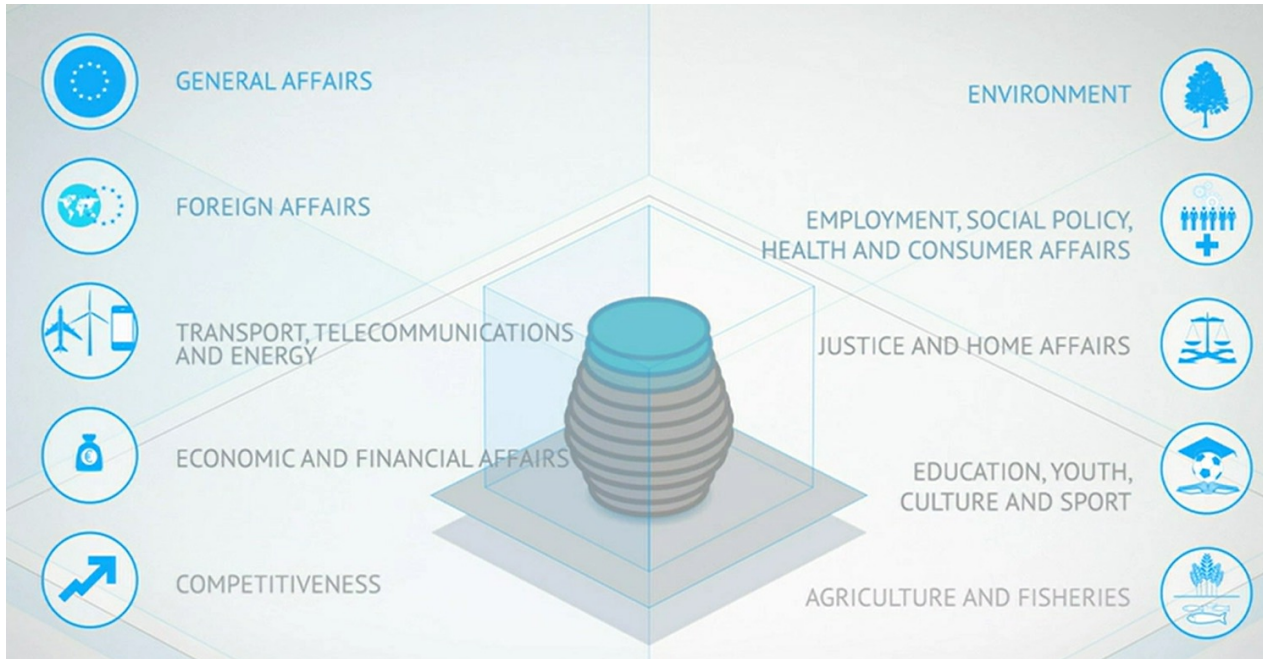
France	January-June	2022
Czech Republic	July-December	2022
Sweden	January-June	2023
Spain	July-December	2023
Belgium	January-June	2024
Hungary	July-December	2024
Poland	January-June	2025

Quoi ?

- Pouvoir législatif (fait la loi)
- Co-décision avec le PE & Gestion de la politique étrangère commune



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



10 Formations/Configurations

- Aucune hiérarchie entre
- Ministres des pays, présidés par la présidence
- Votes à la majorité simple, à la majorité qualifiée ou à l'unanimité

Instances préparatoires

Représentations permanentes de chaque pays à Bruxelles

- COREPER I (socio-éco) & COREPER II (étranger)
- Groupes de travail, spécialisés dans différents sujets (plus de 100)



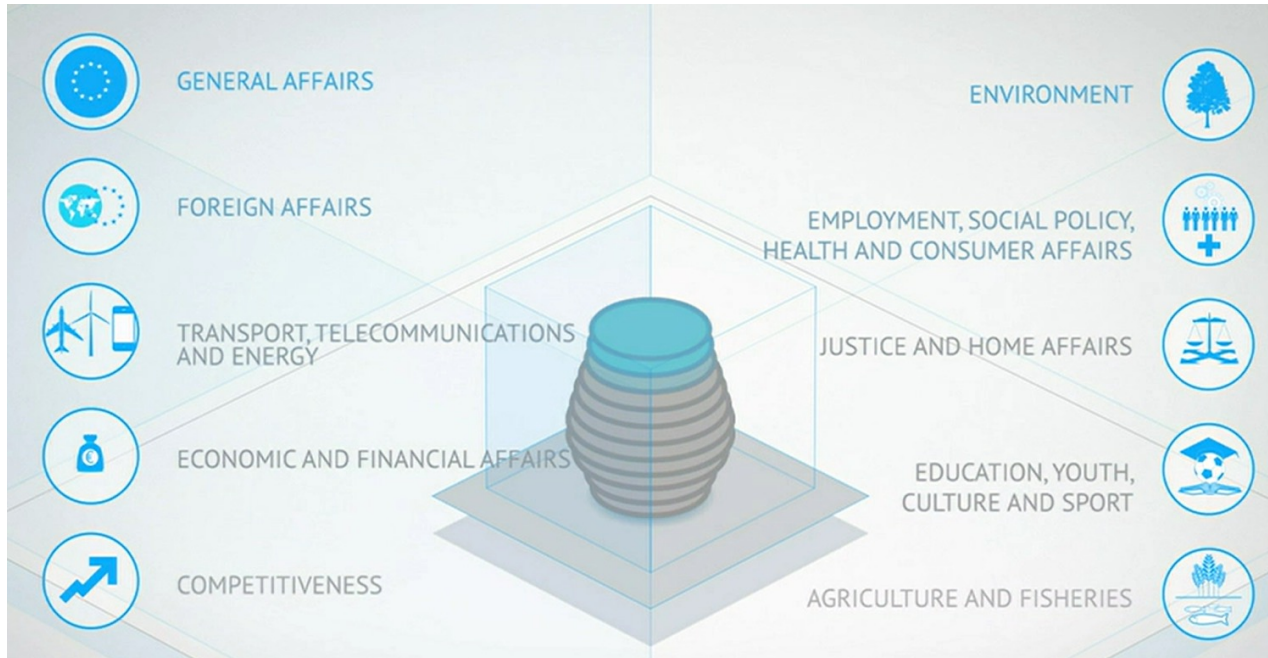
LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



CONSEIL DE L'UE



Et les graines ?



CONSEIL ENVIRONNEMENT

*Sécurité alimentaire (OGM)
Stratégie en faveur de la biodiversité*

CONSEIL AGRIFISH

*Politique agricole commune
Ressources génétiques
Commercialisation des semences – Santé des plantes*



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



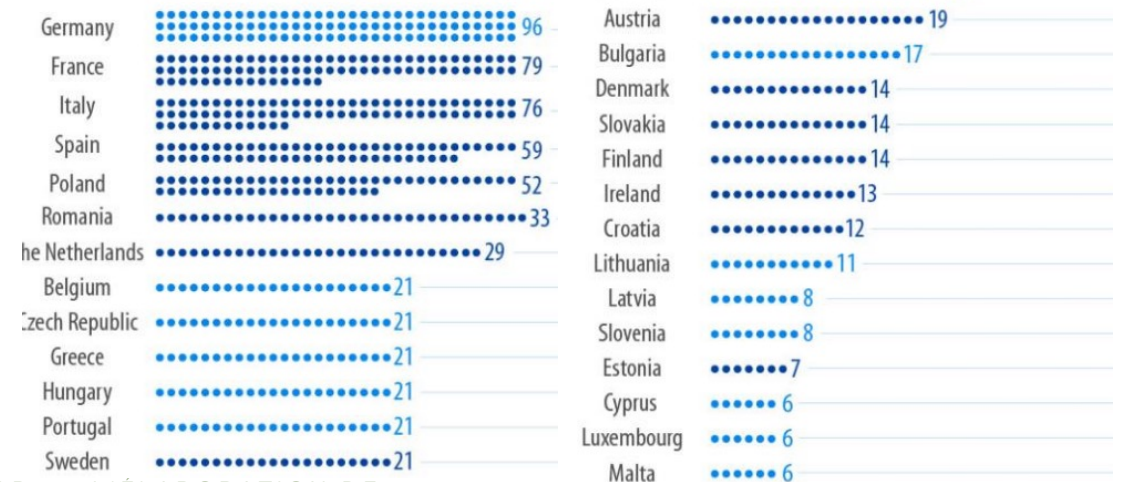
PARLEMENT EUROPÉEN



Qui ?

- Élections directes depuis 1979 (prochaines élections en mai 2023)
- 705 députés européens (membres du Parlement européen)
- Nombre attribué à chaque pays approximativement proportionnel à la population

Number of seats from February 2021

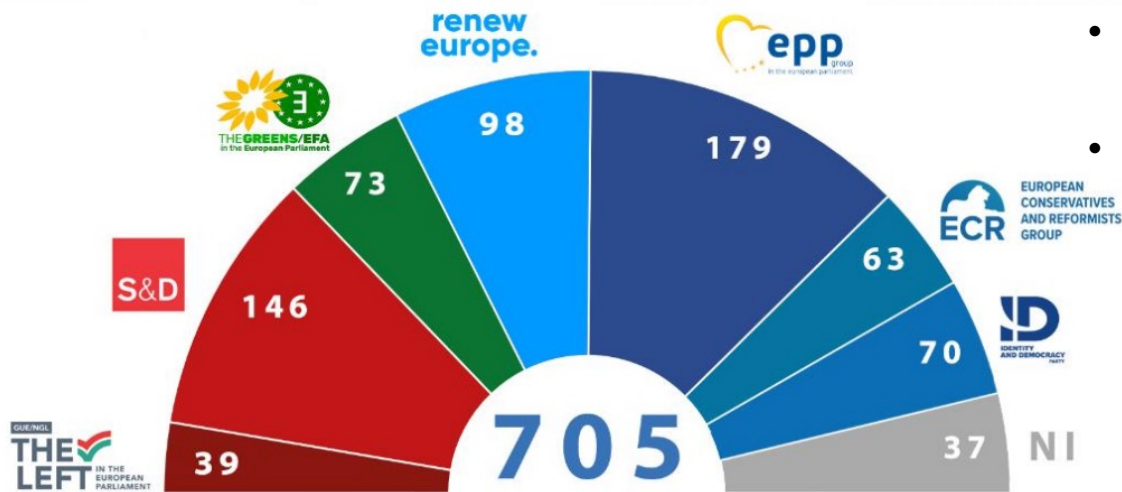




LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



PARLEMENT EUROPÉEN



Qui ?

- Les députés européens travaillent en groupes politiques & non par pays
- Divisé en commissions, votes finaux en plénière

Quoi ?

- Pouvoir législatif (fait la loi)
- Codécision avec le Conseil de l'UE



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



PARLEMENT EUROPÉEN



Et les graines ?

COMITÉ AGRI (48 membres – 48 suppléants)

Politique agricole commune
Commercialisation des semences
Santé des plantes
Ressources génétiques



LINS (DE)

COMITÉ DE L'ENVIRONNEMENT (88 membres – 88 suppléants)

Biodiversité
Protection de la nature
Sol
OGM











CANFIN (FR)

Home / Members

Members

Download full list

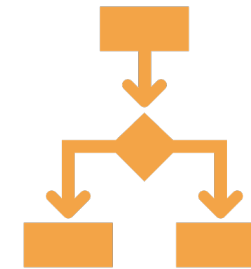
 Norbert LINS Chair PPE Germany	 Francisco GUERREIRO Vice-Chair Verts/ALE Portugal	 Daniel BUDA Vice-Chair PPE Romania	 Mazaly AGUILAR Vice-Chair ECR Spain
 Elsi KATAINEN Vice-Chair Renew	 Clara AGUILERA Member S&D	 Atidzhe ALIEVA-VELI Member Renew	 Álvoro AMARO Member PPE



LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES



PROCÉDURE



INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

**INSTRUMENTS
CONTRAIGNANTS**

**TRAITÉS FONDATEURS DE
L'UE**

- Instruments de droit international

- Les États ont négocié et ratifié les traités de l'UE dans leurs ordres nationaux.
- Chaque nouveau traité a ajouté des compétences, préparé de nouveaux membres et assuré plus de démocratie/transparence (rôle du PE).

- Base de l'action de l'UE

- Règles de base à suivre en matière de répartition des compétences et de procédure
- La Commission ne peut pas proposer d'action si elle n'est pas envisagée dans les traités

SUBSIDIARITÉ

pas d'action de l'UE si les EM peuvent régler le problème

PROPORTIONNALITÉ

L'action de l'UE n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre les objectifs



INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

INSTRUMENTS CONTRAIGNANTS

TRAITÉS FONDATEURS DE L'UE

RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DU CONSEIL & PARLEMENT

- **RÉGULATION**

- directement contraignant dans toute l'UE à compter de la date fixée au Journal officiel
- "effet direct" : les citoyens peuvent revendiquer des droits

- **DIRECTIVE**

- les résultats finaux à atteindre dans chaque État membre, laissant aux gouvernements nationaux le soin de décider comment adapter leurs lois pour atteindre ces objectifs.
- Marge de manœuvre

- **Décisions**

- Adapté à une institution et une situation spécifiques
- Directement applicable et contraignant pour eux

- **Opinions et recommandations**

- Non contraignant (ECOSOC, CdR)



INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

INSTRUMENTS CONTRAIGNANTS

TRAITÉS FONDATEURS DE L'UE

RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DU CONSEIL & PARLEMENT

RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DE LA COMMISSION

Principe : les lois nationales mettent en œuvre le droit communautaire, MAIS la Commission peut être habilitée à adopter des actes juridiques !

- **RÈGLEMENT DE LA COMMISSION**

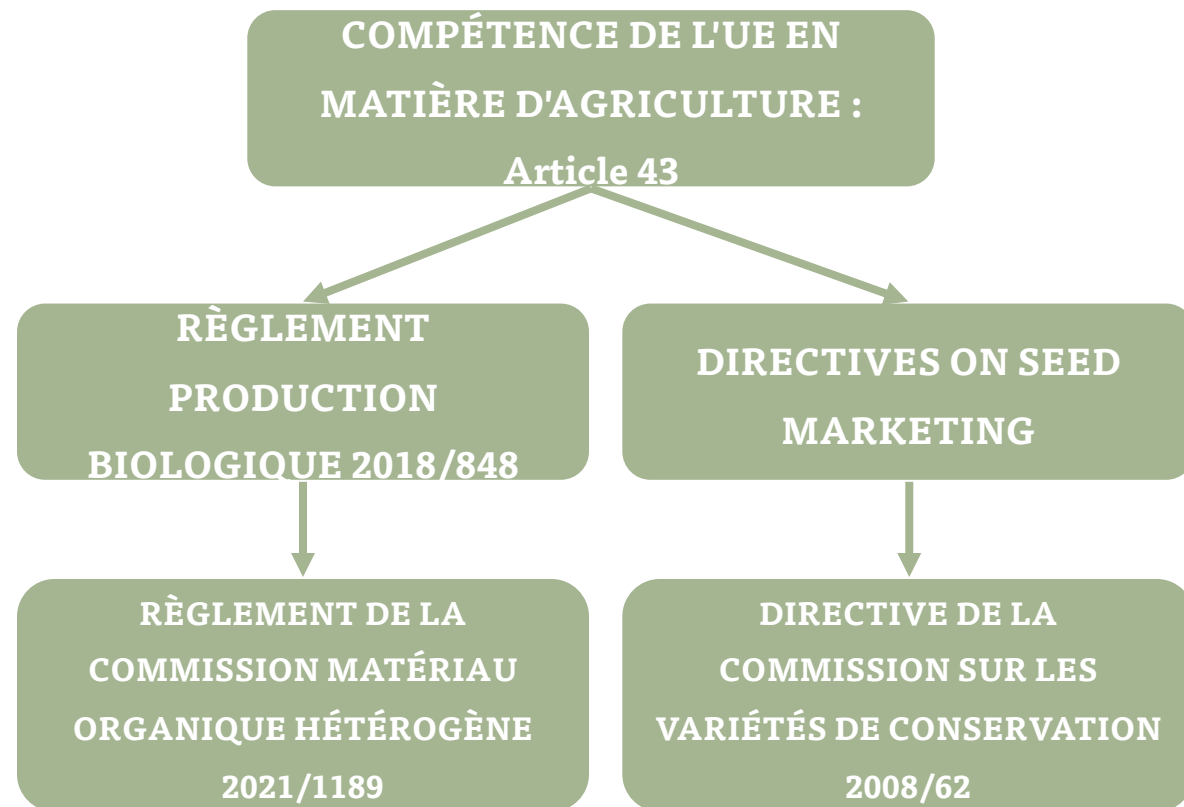
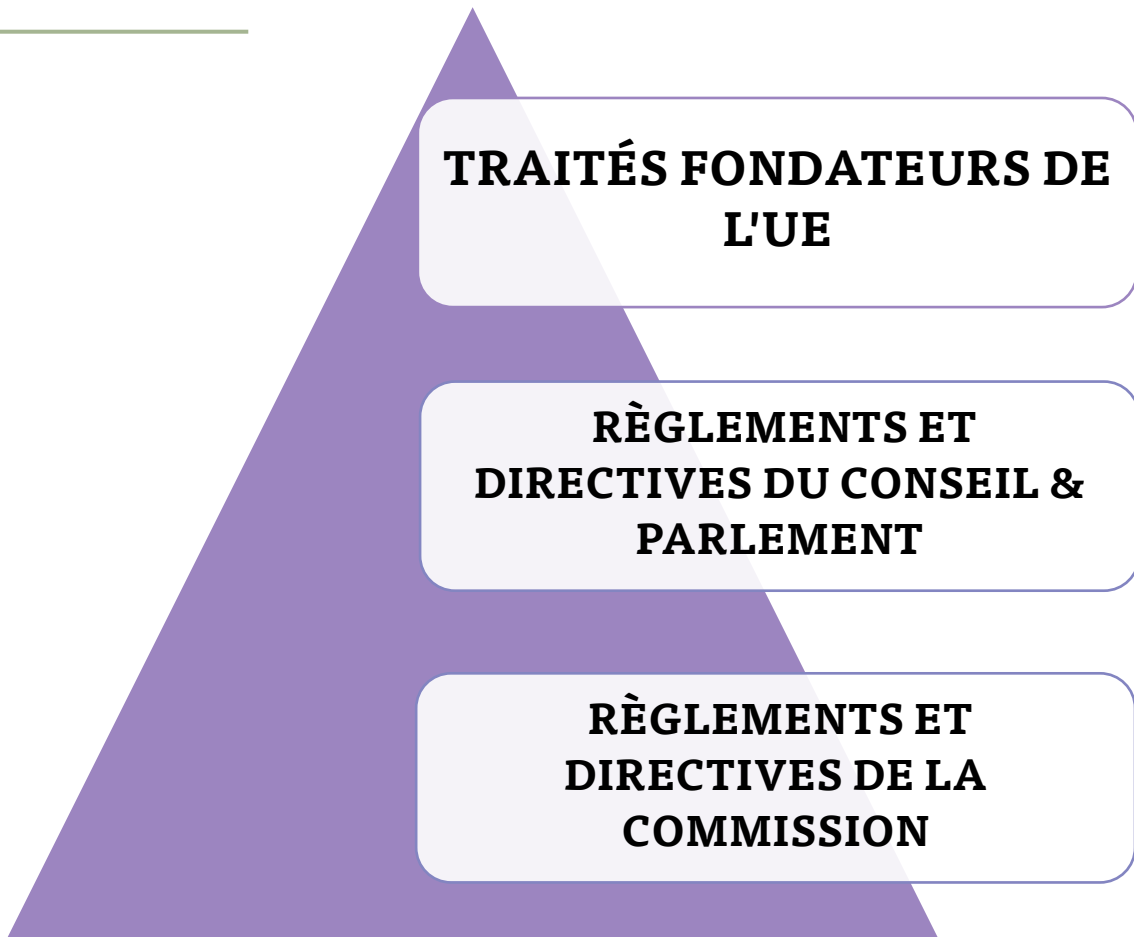
- Actes d'exécution
 - Des conditions uniformes sont nécessaires dans toute l'UE
- Actes délégués
 - Délégation spécifique de pouvoir dans un texte général (règlement, directives et décisions du Conseil et du Parlement européen).

- **DIRECTIVE DE LA COMMISSION**

- Même principe que les règlements de la Commission, mais ils doivent être transposés dans les lois nationales.



INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES





INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

TRAITÉS FONDATEURS DE L'UE

RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DU CONSEIL & PARLEMENT

RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DE LA COMMISSION

INSTRUMENTS NON CONTRAIGNANTS

- **COMMUNICATION DE LA COMMISSION**

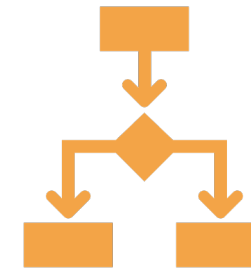
- Principaux buts et objectifs à traduire en textes contraignants
- Engagement politique
- *Ex : Le Green Deal européen, la stratégie en faveur de la biodiversité*



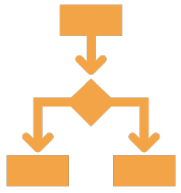
LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



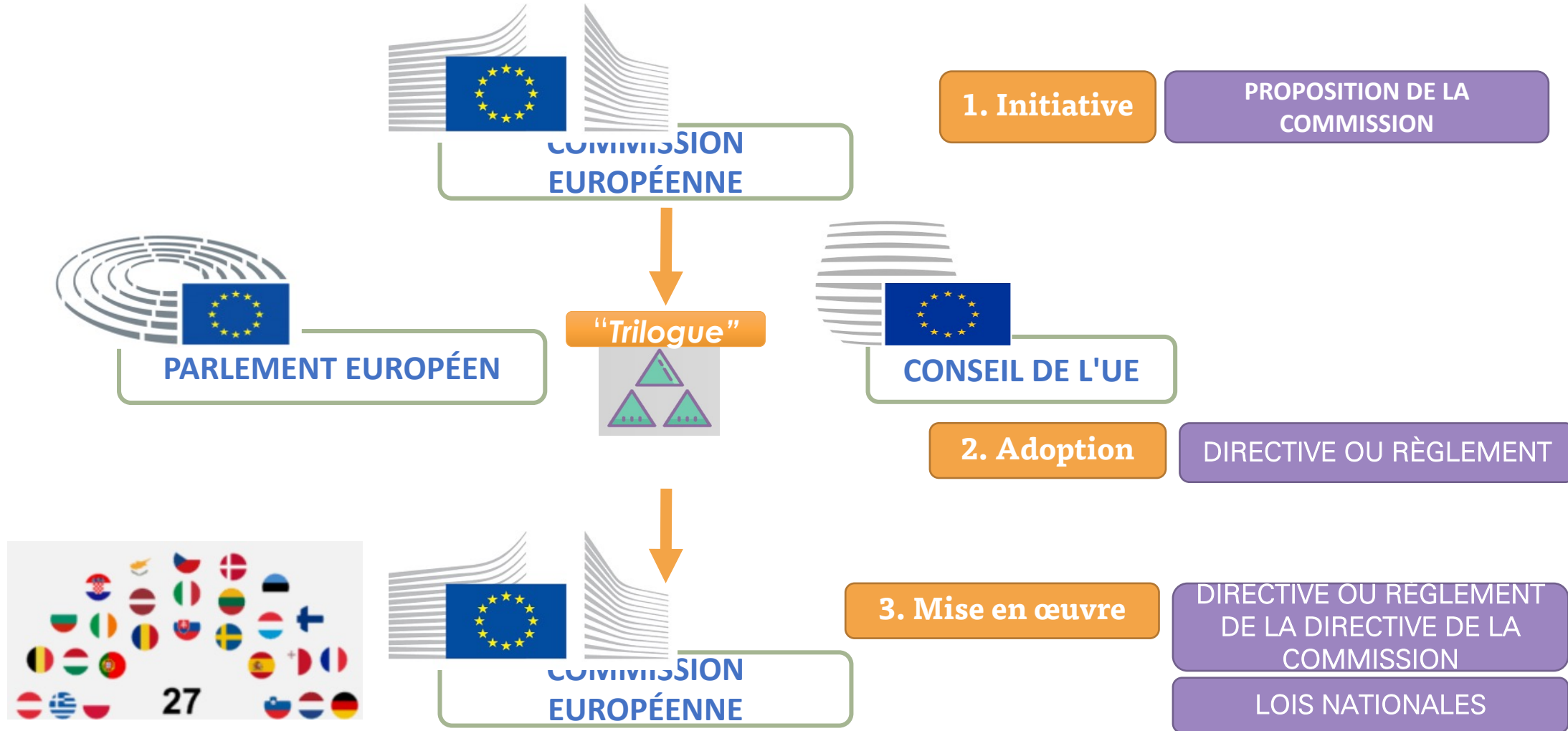
INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES

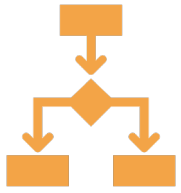


PROCÉDURE



PROCÉDURE



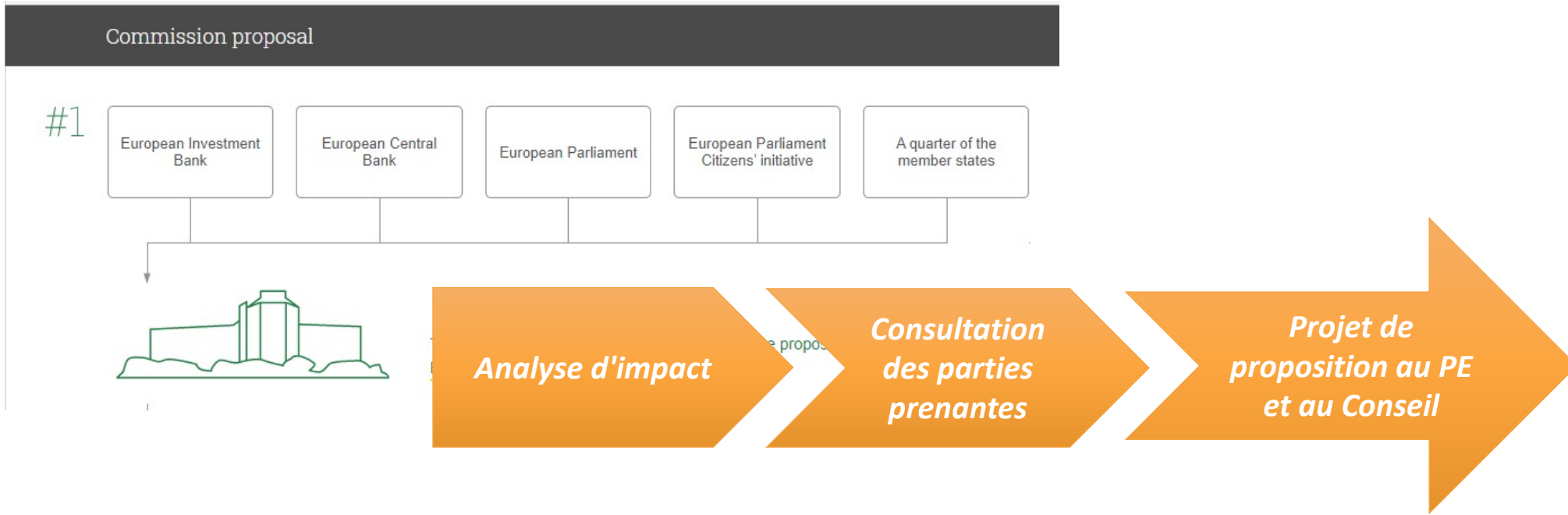


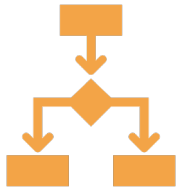
PROCÉDURE



1. Initiative

PROPOSITION DE LA COMMISSION





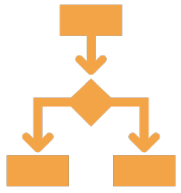
PROCÉDURE



2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT





PROCÉDURE

2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT



PARLEMENT EUROPÉEN

DÉCISION
SUR LES
COMITÉS
COMPÉTENTS

RAPPORTEURS DES
COMITÉS DE
DÉSIGNATION

PROJETS DE
RAPPORTS

MEMBRES DE
LA
COMMISSION
DES
AMENDEMENTS

RAPPORT DU
COMITÉ

VOTE
PLÉNIÈRE -
DÉCISION

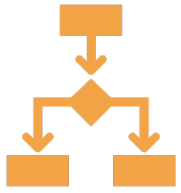
NÉGOCIATIONS
DU TRILOGUE

VOTE FINAL
EN PLÉNIÈRE

Discussions du comité

Rapport du comité

Vote en plénière



PROCÉDURE

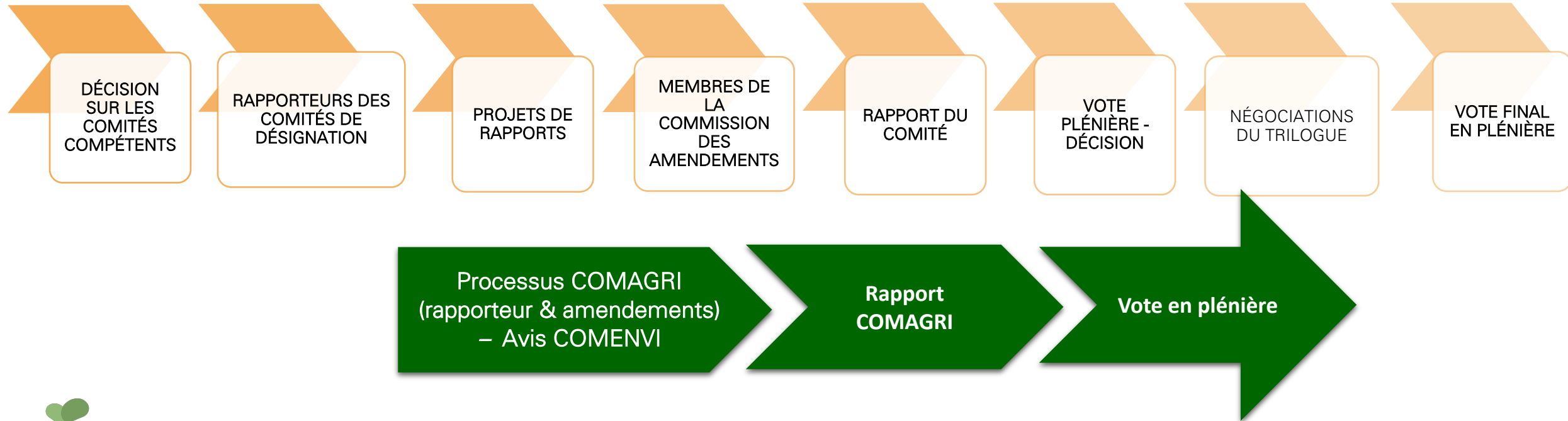


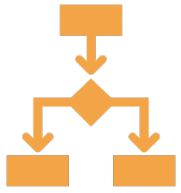
2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT



PARLEMENT EUROPÉEN



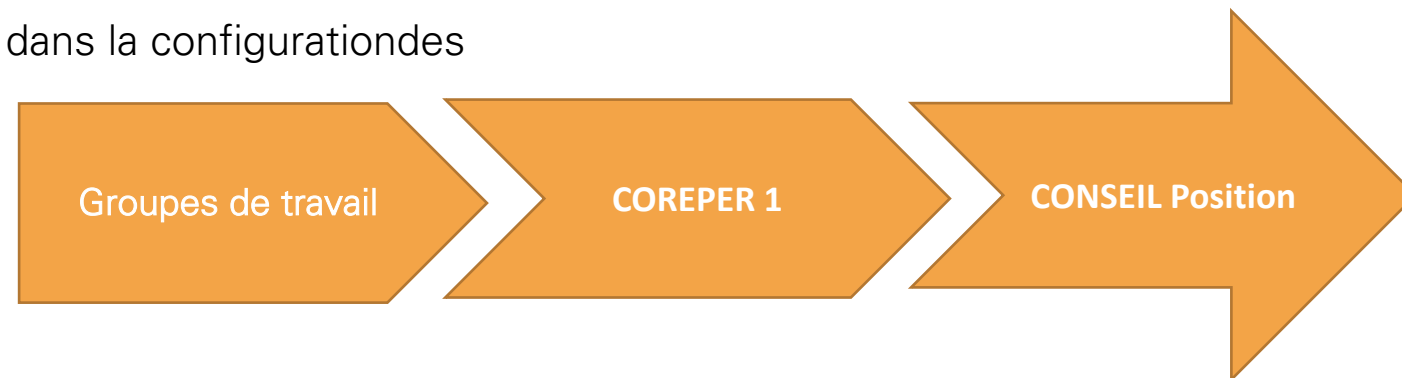


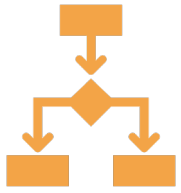
PROCÉDURE

- INSTANCES PRÉPARATOIRES
 - Groupes de travail
 - Experts techniques (basés à Bruxelles et/ou dans les capitales nationales)
 - COREPER
 - Députés (basés à Bruxelles)
- CONSEIL
 - Discussion & consensus dans la configuration des compétences

2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT





PROCÉDURE



2. Adoption

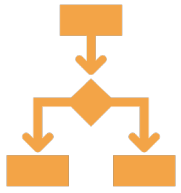
DIRECTIVE OU RÈGLEMENT



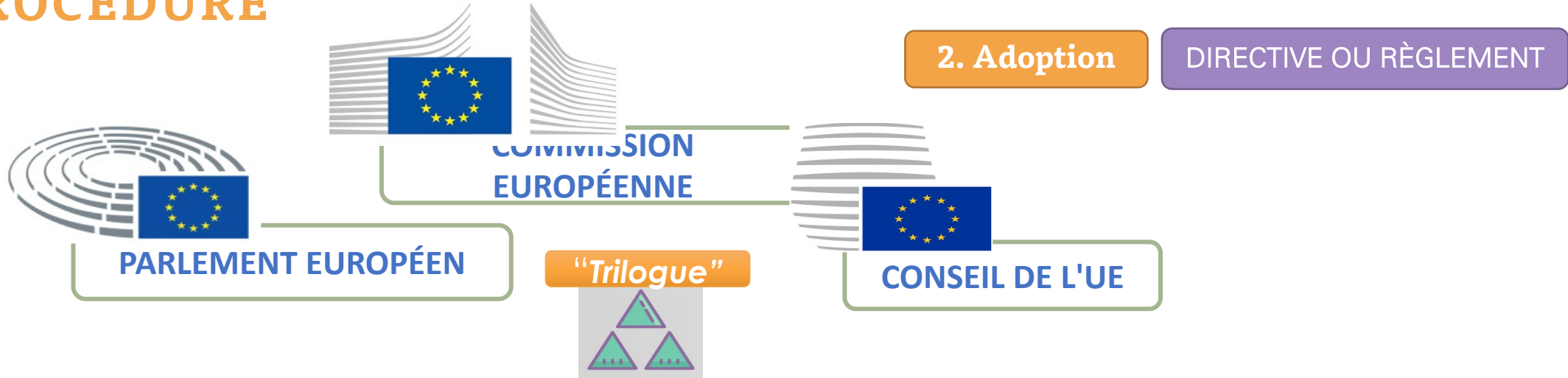
CONSEIL DE L'UE

- INSTANCES PRÉPARATOIRES
 - Groupes de travail
 - Experts techniques (basés à Bruxelles et/ou dans les capitales nationales)
 - COREPER
 - Députés (basés à Bruxelles)
- CONSEIL
 - Discussion & consensus dans la configuration des compétences

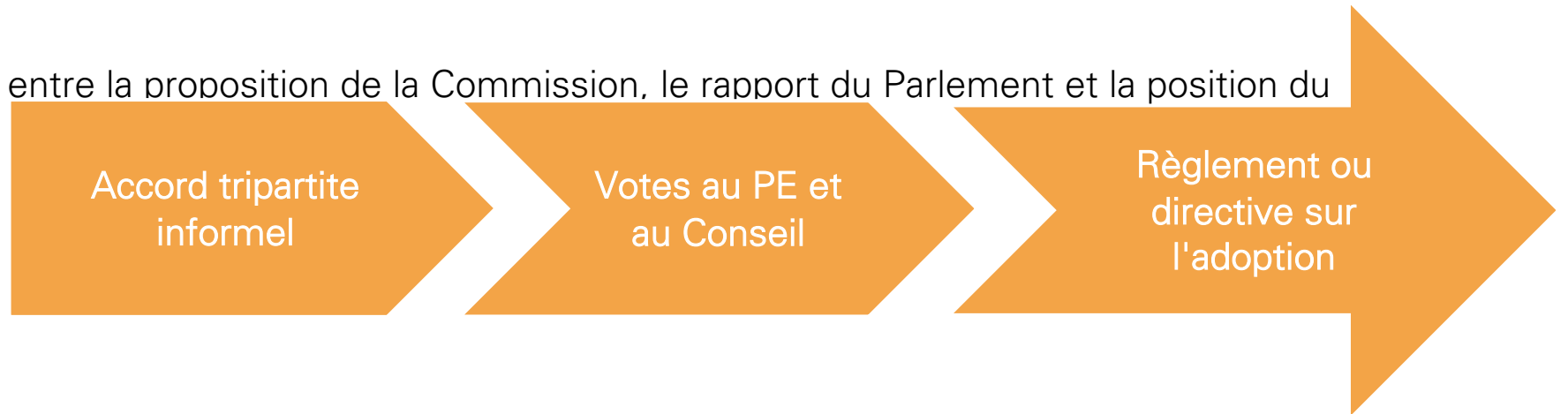


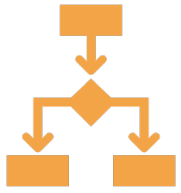


PROCÉDURE



- Négociations interinstitutionnelles informelles pour accélérer les procédures et parvenir à un compromis (depuis 2016).
- Trouver un compromis entre la proposition de la Commission, le rapport du Parlement et la position du Conseil.



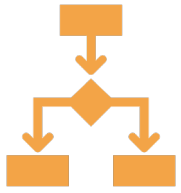


PROCÉDURE

2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT

VIDÉO : <https://newsroom.consilium.europa.eu/permalink/213053>



PROCÉDURE



Selon les procédures nationales



3. Mise en œuvre

DIRECTIVE OU RÉGLEMENT
DE LA DIRECTIVE DE LA
COMMISSION

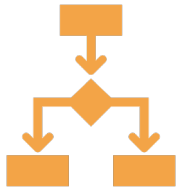
LOIS NATIONALES

Actes délégués : Basé sur une délégation (ne peut pas changer l'acte de base, doit être bien défini & peut être révoqué)

- Consultation des groupes d'experts (États membres)
- Participation du Parlement européen : informelle, peut s'opposer à l'acte

Actes d'exécution : Action commune nécessaire, délégation de pouvoirs moins définie

- Comitologie (Comités des États membres consultés avant l'acte)
- Participation du PE : information & contrôle



PROCÉDURE

3. Mise en œuvre

DIRECTIVE OU RÉGLEMENT
DE LA COMMISSION

LOIS NATIONALES



Selon les procédures
nationales

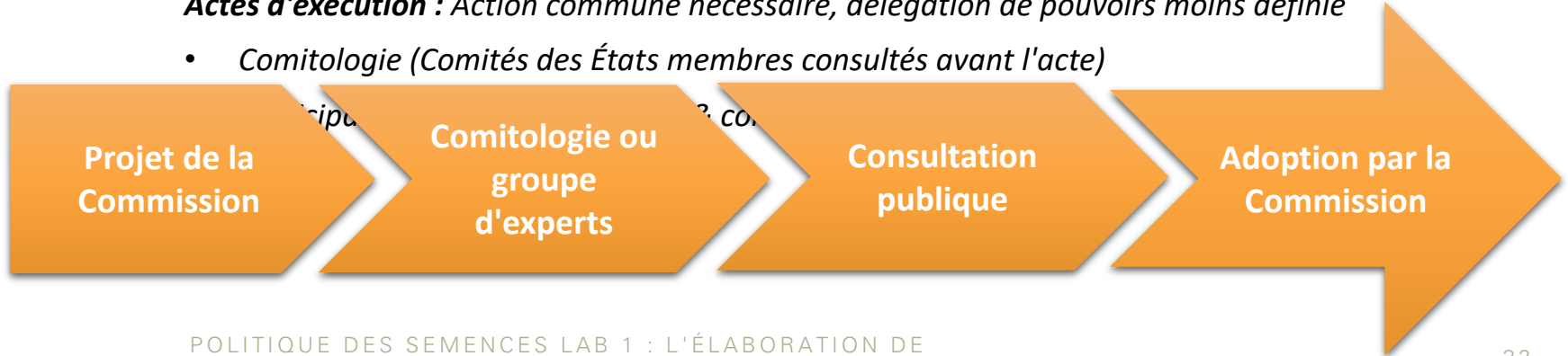


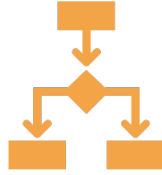
Actes délégués : Basé sur une délégation (ne peut pas changer l'acte de base, doit être bien défini & peut être révoqué)

- Consultation des groupes d'experts (États membres)
- Participation du Parlement européen : informelle, peut s'opposer à l'acte

Actes d'exécution : Action commune nécessaire, délégation de pouvoirs moins définie

- Comitologie (Comités des États membres consultés avant l'acte)





COMMISSION
EUROPÉENNE

1. Initiative

PROPOSITION DE LA
COMMISSION

3. Mise en œuvre

RÈGLEMENT DE LA
COMMISSION

DIRECTIVE DE LA COMMISSION

LOIS NATIONALES



CONSEIL DE L'UE

2. Adoption

DIRECTIVE DU CONSEIL ET DU
PARLEMENT

RÈGLEMENT DU CONSEIL ET DU
PARLEMENT



PARLEMENT EUROPÉEN



MERCI !

On se voit ce vendredi..