

29/11/2022



# POLITIQUE DES SEMENCES LAB 1 : Législation de l'UE

Fulya BATUR

*„Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or the European Education and Culture Executive Agency (EACEA). Neither the European Union nor EACEA can be held responsible for them.“*



Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union





Testons nos connaissances !

# FRANCAIS

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Quelles sont les 3 principales institutions pour l'élaboration des politiques Européennes?

- Le Sénat européen, le Parlement et la Commission
- La Commission européenne, le Parlement et le Conseil

2. Qui fait des propositions législatives dans l'UE ? (Single Choice) \*

- La Commission européenne
- Le Conseil européen
- Le Parlement européen

3. Qui peut adopter la législation européenne sur les semences ? (Single Choice) \*

- La Commission européenne seule
- Le Conseil européen et le Parlement européen
- Le Conseil européen et la Commission

4. Quels sont les textes législatifs les plus importants de l'UE ? (Single Choice) \*

- Règlement et directive du Conseil et du Parlement
- Règlement et directive de la Commission
- Décision de la Commission

# ITALIAN

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Quali sono le 3 principali istituzioni europee coinvolte nella politica

- Il Senato europeo, il Parlamento e la Commissione
- Commissione europea, Parlamento e Consiglio

2. Chi fa proposte legislative nell'UE? (Single Choice) \*

- La Commissione europea
- Il Consiglio europeo
- Il Parlamento europeo

3. Chi può adottare la legislazione UE sulle sementi? (Single Choice) \*

- La sola Commissione europea
- Il Consiglio europeo e il Parlamento
- Il Consiglio europeo e la Commissione

4. Quali sono le leggi più importanti dell'UE? (Single Choice) \*

- Regolamenti e direttive del Consiglio e del Parlamento
- Regolamento e direttiva della Commissione
- Decisione della Commissione

# DEUTSCH

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Welches sind die 3 wichtigsten europäischen Institutionen, die an der Politikgestaltung beteiligt sind? (Single Choice) \*

- Der Europäische Senat, das Parlament und die Kommission
- Die Europäische Kommission, das Parlament und der Rat

2. Wer macht Gesetzesvorschläge in der EU? (Single Choice) \*

- Die Europäische Kommission
- Der Europäische Rat
- Das Europäische Parlament

3. Wer kann EU-Rechtsvorschriften über Saatgut erlassen? (Single Choice) \*

- Die Europäische Kommission allein
- Der Europäische Rat und das Parlament
- Der Europäische Rat und die Kommission

4. Welches sind die wichtigsten EU-Gesetze? (Single Choice) \*

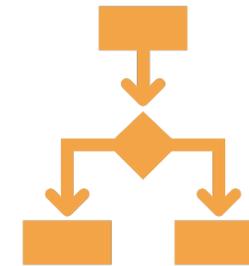
- Verordnung und Richtlinie des Rates und des Parlaments
- Verordnung und Richtlinie der Kommission
- Entscheidung der Kommission



## LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



## INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES



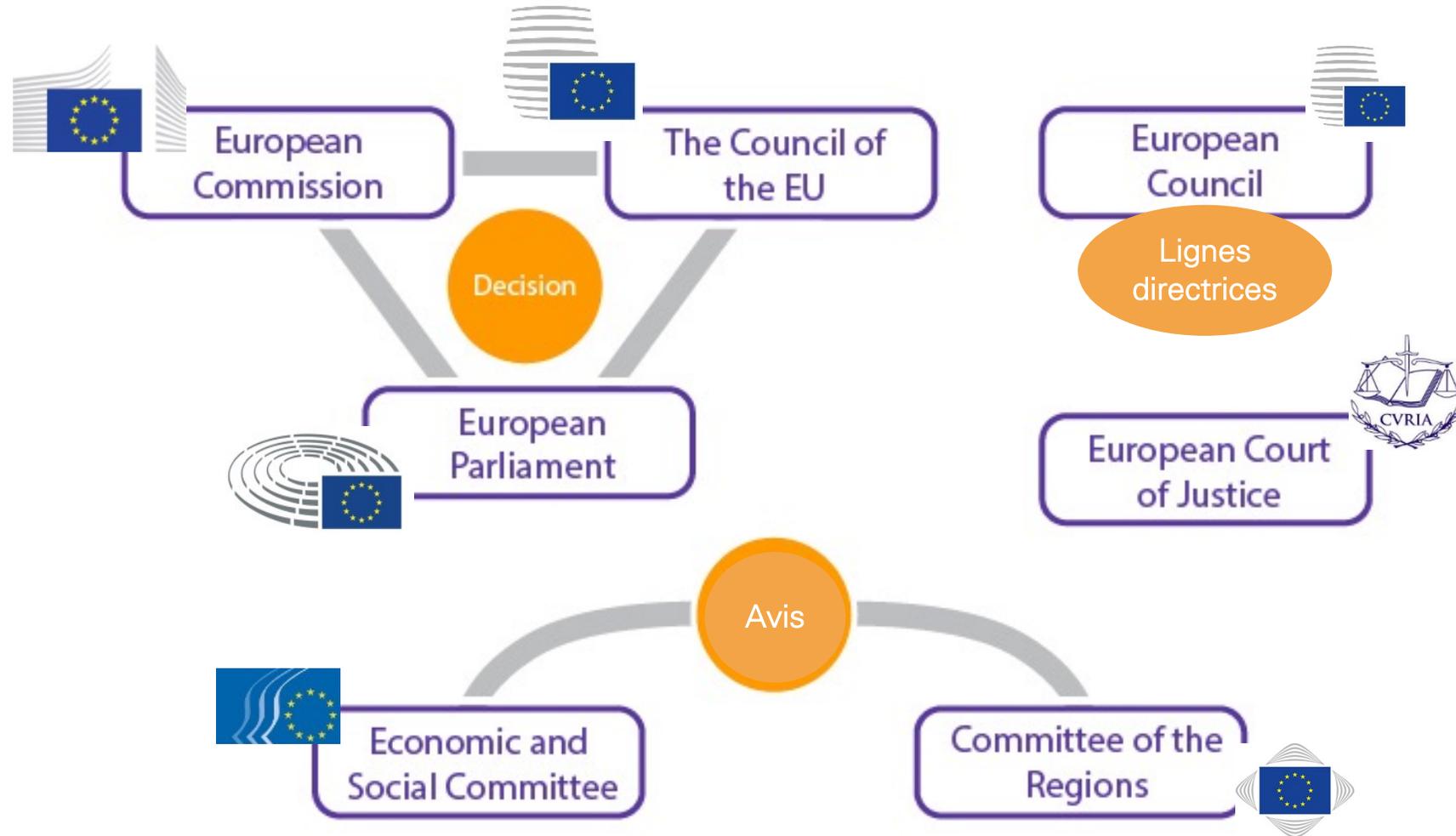
## PROCÉDURE



*Exemple de lois sur la  
commercialisation des  
semences*



# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES





# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



COMMISSION  
EUROPÉENNE

The logo of the European Commission features a stylized building with curved lines and a blue rectangle with twelve yellow stars.

CONSEIL DE L'UE

The logo of the Council of the EU features a stylized building with horizontal lines and a blue rectangle with twelve yellow stars.

PARLEMENT EUROPÉEN

The logo of the European Parliament features a stylized semi-circular building with concentric lines and a blue rectangle with twelve yellow stars.



# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



## Qui ?

- 27 commissaires, un par pays de l'UE
- Environ 32.000 fonctionnaires (nominés, intérimaires, contractuels)
- Divisé en 33 directions générales (y compris le Secrétariat général et le Centre commun de recherche).

## Quoi ?

- Propose une nouvelle législation
- Organe exécutif (contrôle la mise en œuvre)
- Gardien des traités
- Représenter l'UE sur la scène internationale



# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



## Et les graines ?

**DG SANTE**  
 Commercialisation des semences  
 Santé des plantes  
 Protection des plantes  
 OGM  
 UPOV

**DG AGRICULTURE**  
 Politique agricole commune  
 Organiques  
 Ressources génétiques

**DG ENVIRONNEMENT**  
 Biodiversité  
 Protection de la nature  
 Sol

**DG MARCHÉ INTÉRIEUR**  
 Propriété intellectuelle



POLITIQUE DES SEMENCES LAB 1 : L'ELABORATION DE LA LÉGISLATION EUROPÉENNE





# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



## Qui ?

- Conseil des ministres (un ministre par pays), différentes configurations par thème
- Présidence tournante, tous les six mois

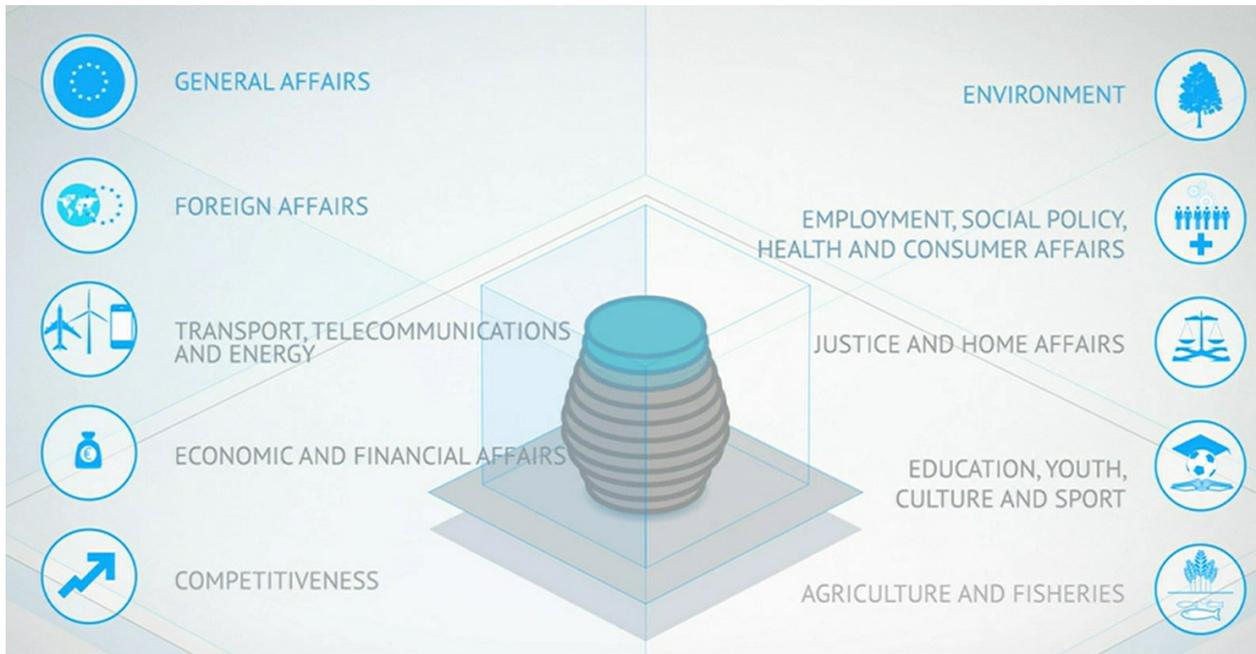
France	January-June	2022
Czech Republic	July-December	2022
Sweden	January-June	2023
Spain	July-December	2023
Belgium	January-June	2024
Hungary	July-December	2024
Poland	January-June	2025

## Quoi ?

- Pouvoir législatif (fait la loi)
- Co-décision avec le PE & Gestion de la politique étrangère commune



# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



## 10 Formations/Configurations

- Aucune hiérarchie entre
- Ministres des pays, présidés par la présidence
- Votes à la majorité simple, à la majorité qualifiée ou à l'unanimité

## Instances préparatoires

Représentations permanentes de chaque pays à Bruxelles

- COREPER I (socio-éco) & COREPER II (étranger)
- Groupes de travail, spécialisés dans différents sujets (plus de 100)



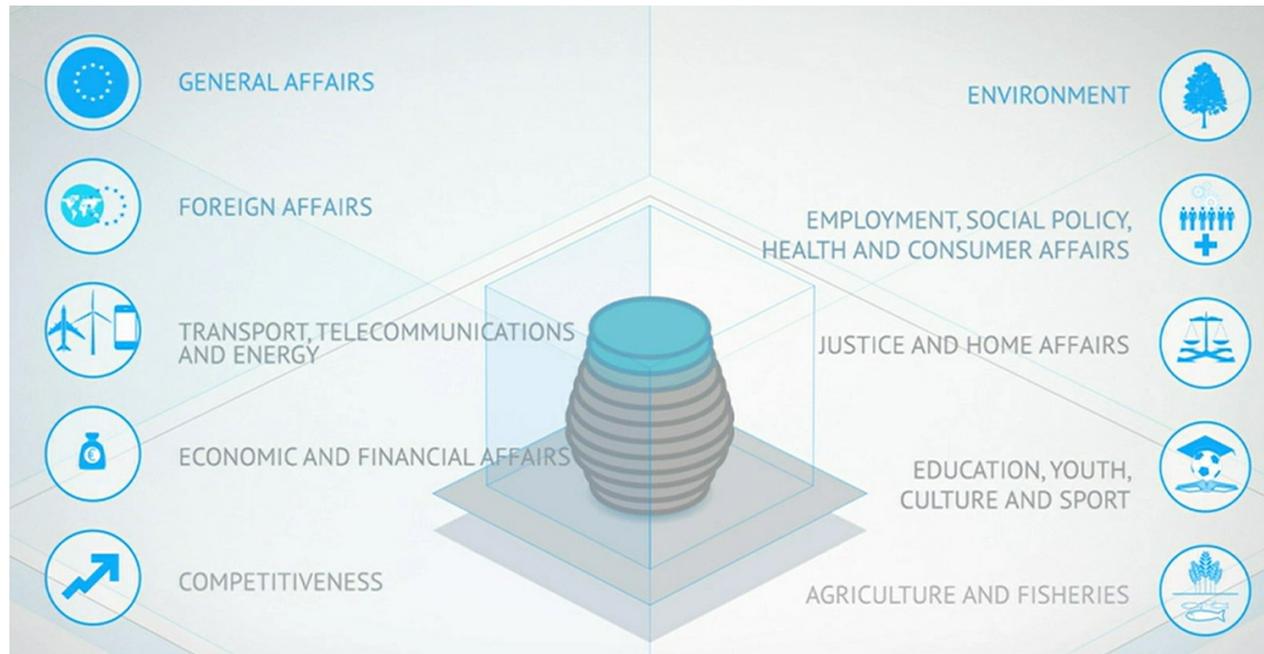
# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



CONSEIL DE L'UE



## Et les graines ?



### CONSEIL ENVIRONNEMENT

*Sécurité alimentaire (OGM)  
Stratégie en faveur de la biodiversité*

### CONSEIL AGRIFISH

*Politique agricole commune  
Ressources génétiques  
Commercialisation des semences – Santé des plantes*



# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



PARLEMENT EUROPÉEN



## Qui ?

- Élections directes depuis 1979 (prochaines élections en mai 2023)
- 705 députés européens (membres du Parlement européen)
- Nombre attribué à chaque pays approximativement proportionnel à la population

Number of seats from February 2021

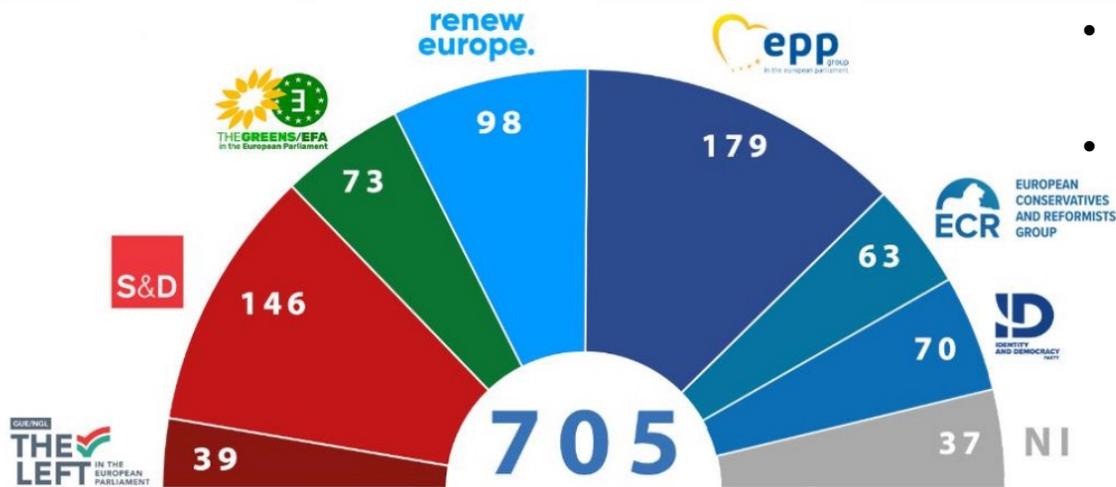




# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



PARLEMENT EUROPÉEN



## Qui ?

- Les députés européens travaillent en groupes politiques & non par pays
- Divisé en commissions, votes finaux en plénière

## Quoi ?

- Pouvoir législatif (fait la loi)
- Codécision avec le Conseil de l'UE



# LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



PARLEMENT EUROPÉEN



## Et les graines ?

### COMITÉ AGRI (48 membres – 48 suppléants)

Politique agricole commune  
Commercialisation des semences  
Santé des plantes  
Ressources génétiques



LINS (DE)

### COMITÉ DE L'ENVIRONNEMENT (88 membres – 88 suppléants)

Biodiversité  
Protection de la nature  
Sol  
OGM



CANFIN (FR)

Home / Members

Members

Download full list

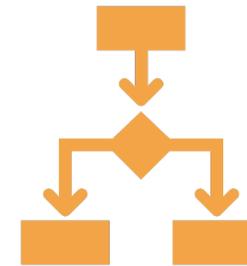
 Norbert LINS Chair PPE Germany	 Francisco GUERREIRO Vice-Chair Verts/ALE Portugal	 Daniel BUDA Vice-Chair PPE Romania	 Mazaly AGUILAR Vice-Chair ECR Spain
 Elsi KATAINEN Vice-Chair Renew	 Clara AGUILERA Member S&D	 Atidzhe ALIEVA-VELI Member Renew	 Álvoro AMARO Member PPE



## LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



## INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES



## PROCÉDURE



# INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

**INSTRUMENTS  
CONTRAIGNANTS**

**TRAITÉS FONDATEURS DE  
L'UE**

- Instruments de droit international

- Les États ont négocié et ratifié les traités de l'UE dans leurs ordres nationaux.
- Chaque nouveau traité a ajouté des compétences, préparé de nouveaux membres et assuré plus de démocratie/transparence (rôle du PE).

- Base de l'action de l'UE

- Règles de base à suivre en matière de répartition des compétences et de procédure
- La Commission ne peut pas proposer d'action si elle n'est pas envisagée dans les traités

**SUBSIDIARITÉ**

pas d'action de l'UE si les EM  
peuvent régler le problème

**PROPORTIONNALITÉ**

L'action de l'UE n'excède pas ce qui  
est nécessaire pour atteindre les  
objectifs



# INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

## INSTRUMENTS CONTRAIGNANTS

**TRAITÉS FONDATEURS DE L'UE**

**RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DU CONSEIL & PARLEMENT**

- **RÉGULATION**

- directement contraignant dans toute l'UE à compter de la date fixée au Journal officiel
- "effet direct" : les citoyens peuvent revendiquer des droits

- **DIRECTIVE**

- les résultats finaux à atteindre dans chaque État membre, laissant aux gouvernements nationaux le soin de décider comment adapter leurs lois pour atteindre ces objectifs.
- Marge de manœuvre

- **Décisions**

- Adapté à une institution et une situation spécifiques
- Directement applicable et contraignant pour eux

- **Opinions et recommandations**

- Non contraignant (ECOSOC, CdR)



# INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

## INSTRUMENTS CONTRAIGNANTS

**TRAITÉS FONDATEURS DE L'UE**

**RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DU CONSEIL & PARLEMENT**

**RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DE LA COMMISSION**

**Principe : les lois nationales mettent en œuvre le droit communautaire, MAIS la Commission peut être habilitée à adopter des actes juridiques !**

- **RÈGLEMENT DE LA COMMISSION**

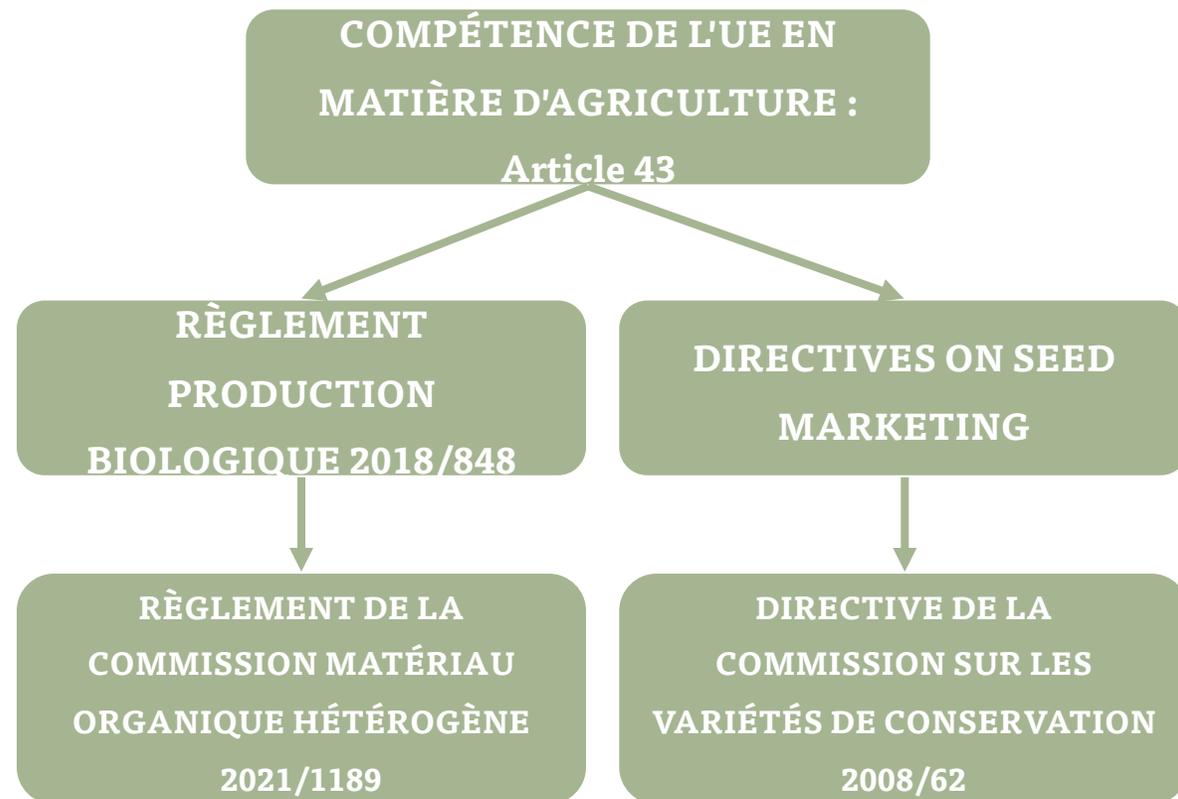
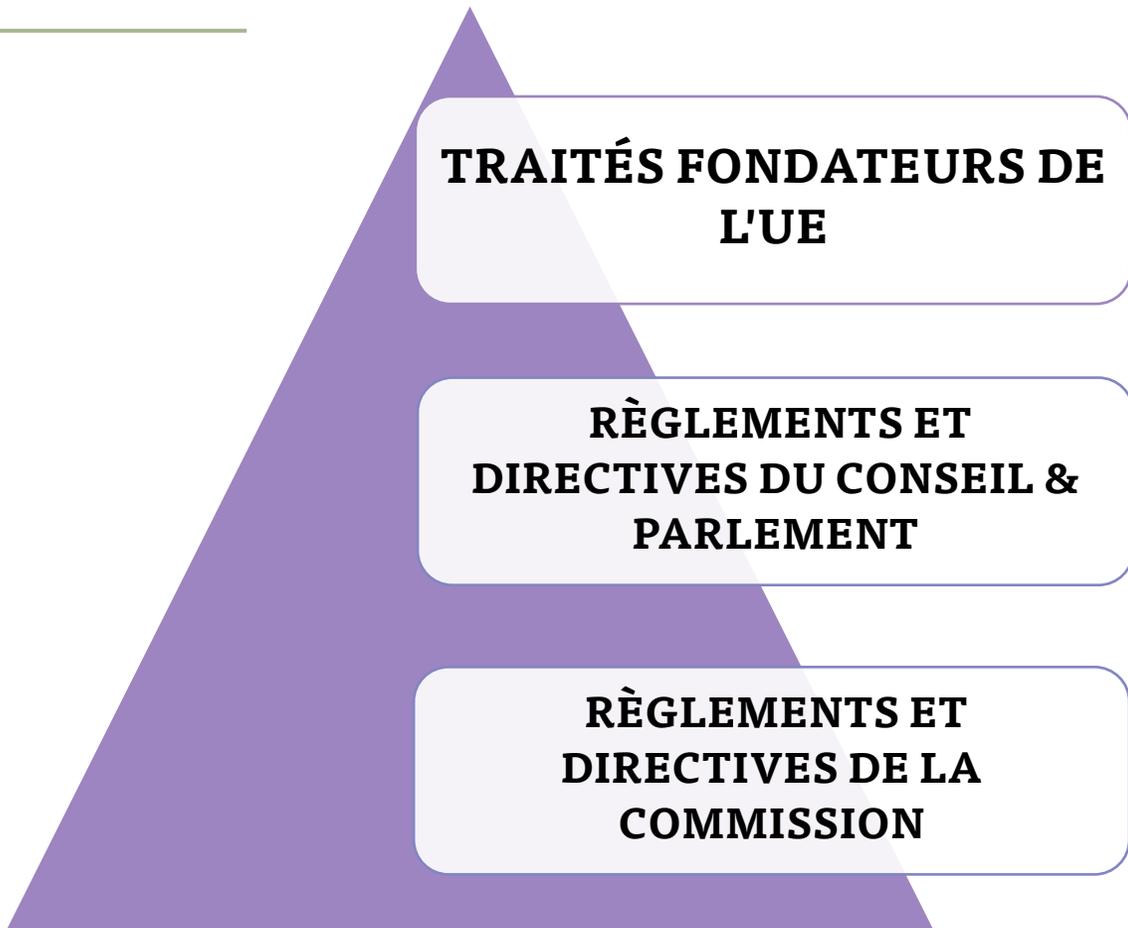
- Actes d'exécution
  - Des conditions uniformes sont nécessaires dans toute l'UE
- Actes délégués
  - Délégation spécifique de pouvoir dans un texte général (règlement, directives et décisions du Conseil et du Parlement européen).

- **DIRECTIVE DE LA COMMISSION**

- Même principe que les règlements de la Commission, mais ils doivent être transposés dans les lois nationales.



# INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES





# INSTRUMENTS JURIDIQUES – POLITIQUES

**TRAITÉS FONDATEURS DE L'UE**

**RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DU CONSEIL & PARLEMENT**

**RÈGLEMENTS ET DIRECTIVES DE LA COMMISSION**

## INSTRUMENTS NON CONTRAIGNANTS

- **COMMUNICATION DE LA COMMISSION**

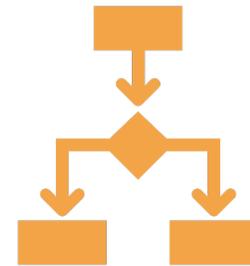
- Principaux buts et objectifs à traduire en textes contraignants
- Engagement politique
- *Ex : Le Green Deal européen, la stratégie en faveur de la biodiversité*



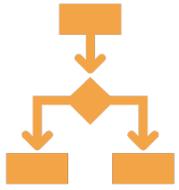
## LES INSTITUTIONS EUROPÉENNES



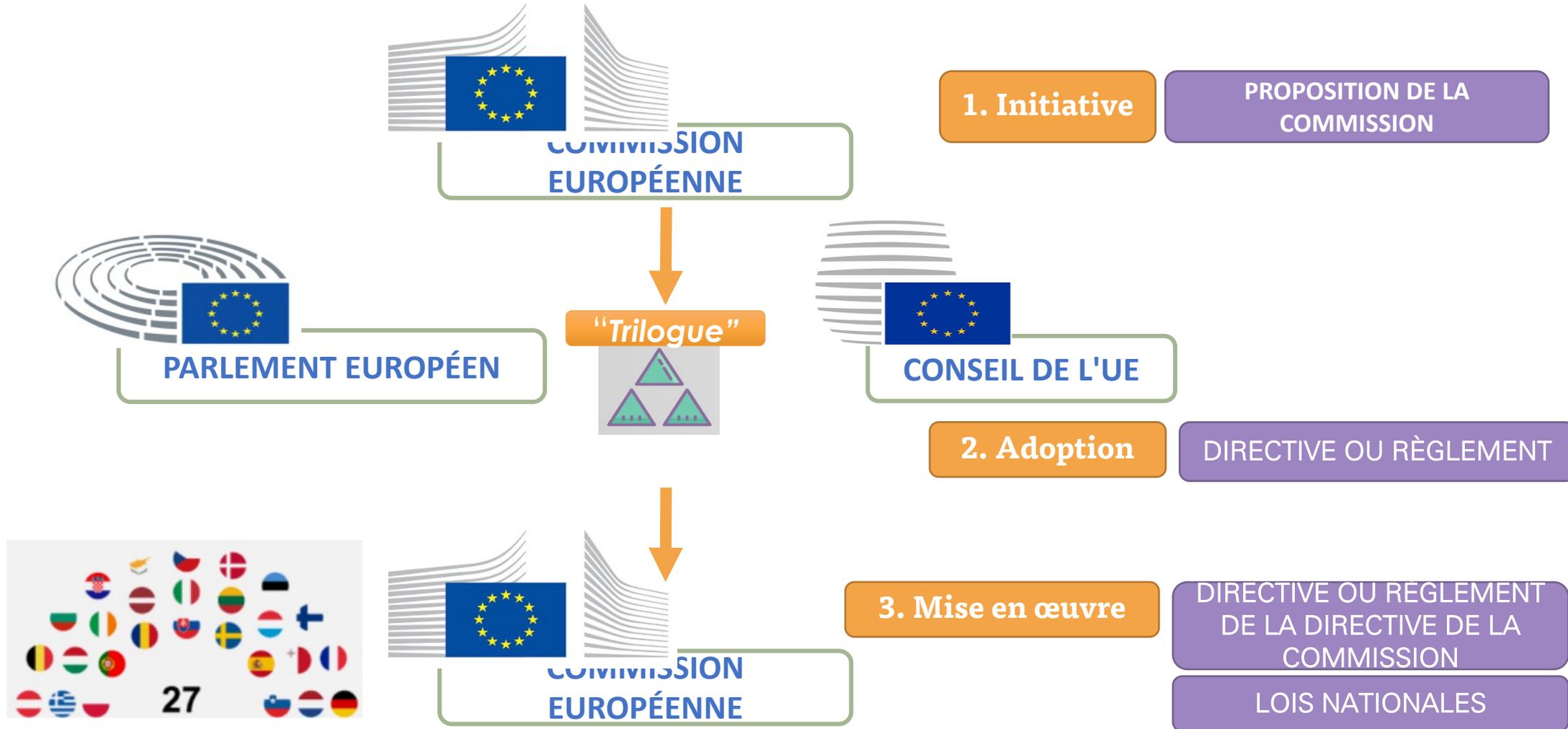
## INSTRUMENTS JURIDIQUES - POLITIQUES

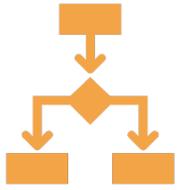


## PROCÉDURE



# PROCÉDURE



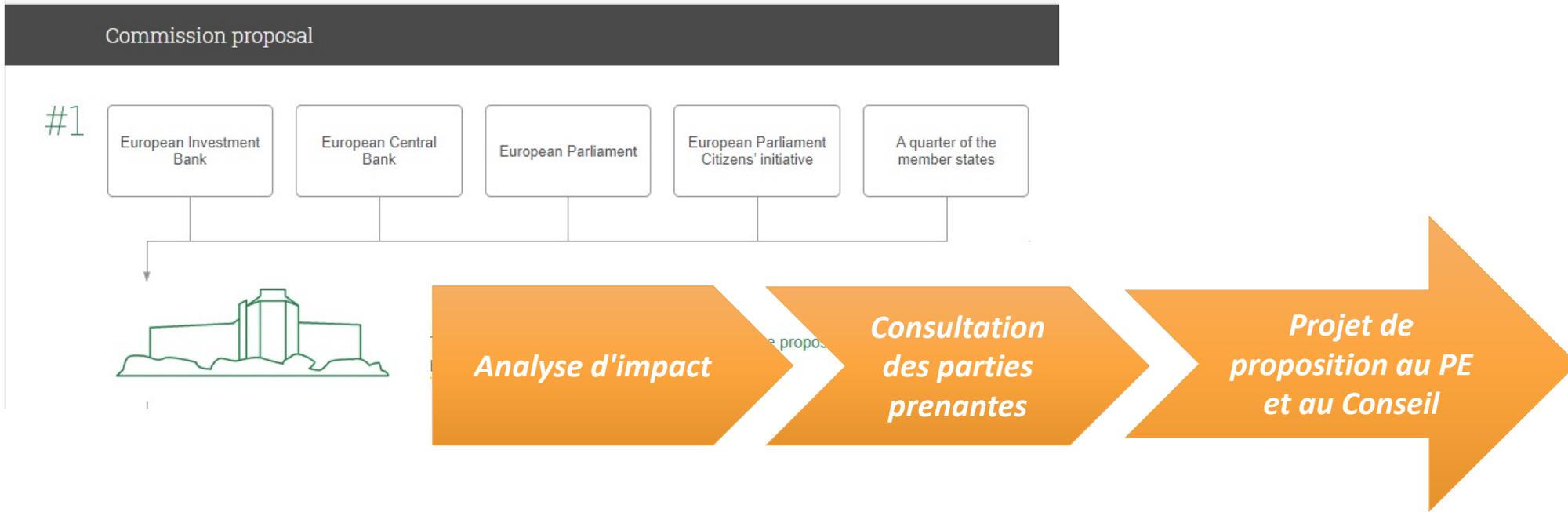


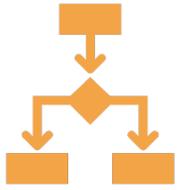
# PROCÉDURE



1. Initiative

PROPOSITION DE LA COMMISSION





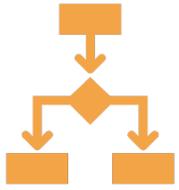
# PROCÉDURE



**2. Adoption**

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT





# PROCÉDURE

2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT



PARLEMENT EUROPÉEN

DÉCISION  
SUR LES  
COMITÉS  
COMPÉTENTS

RAPPORTEURS DES  
COMITÉS DE  
DÉSIGNATION

PROJETS DE  
RAPPORTS

MEMBRES DE  
LA  
COMMISSION  
DES  
AMENDEMENTS

RAPPORT DU  
COMITÉ

VOTE  
PLÉNIÈRE -  
DÉCISION

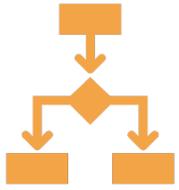
NÉGOCIATIONS  
DU TRILOGUE

VOTE FINAL  
EN PLÉNIÈRE

*Discussions du comité*

*Rapport du comité*

*Vote en plénière*



# PROCÉDURE

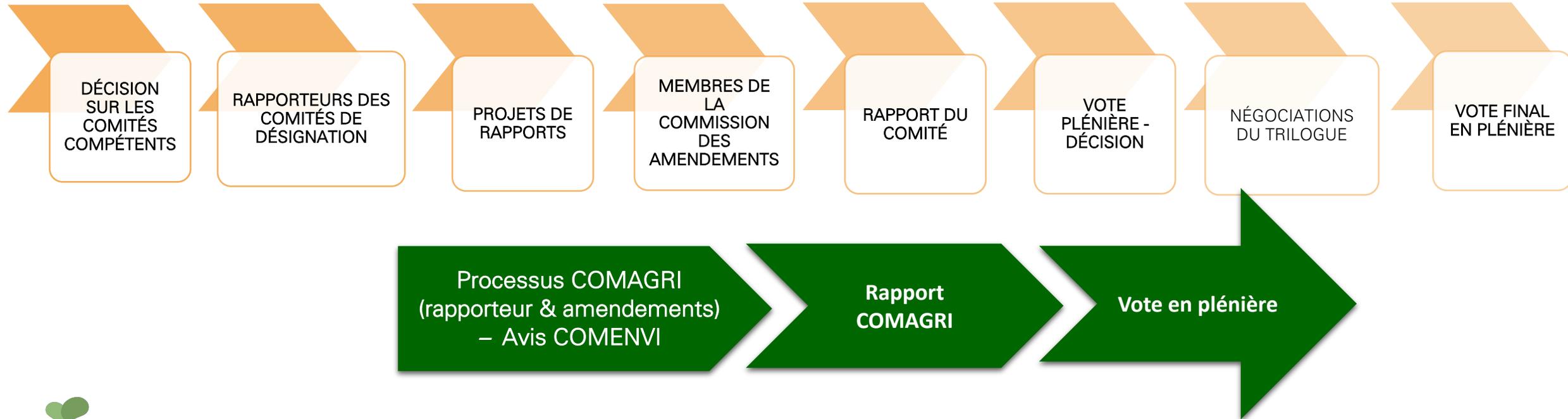


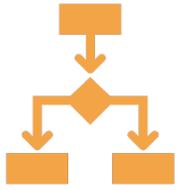
2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT



PARLEMENT EUROPÉEN



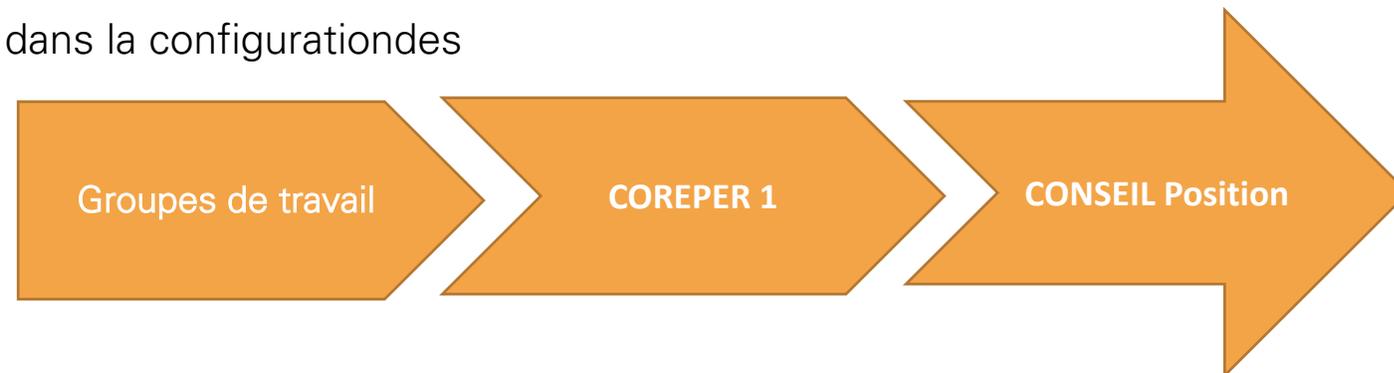


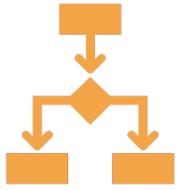
# PROCÉDURE

- INSTANCES PRÉPARATOIRES
  - Groupes de travail
    - Experts techniques (basés à Bruxelles et/ou dans les capitales nationales)
  - COREPER
    - Députés (basés à Bruxelles)
- CONSEIL
  - Discussion & consensus dans la configuration des compétences

2. Adoption

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT





# PROCÉDURE



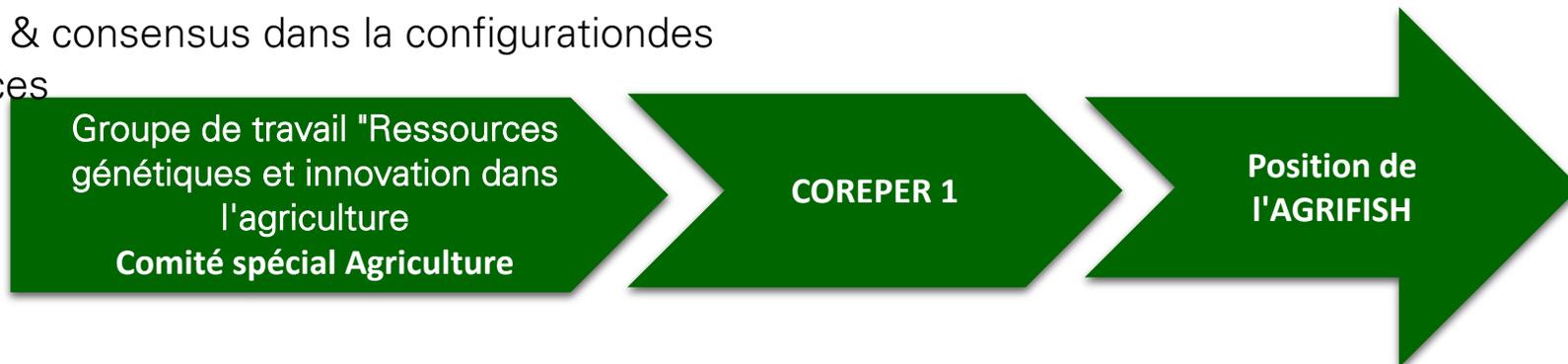
2. Adoption

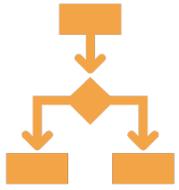
DIRECTIVE OU RÈGLEMENT



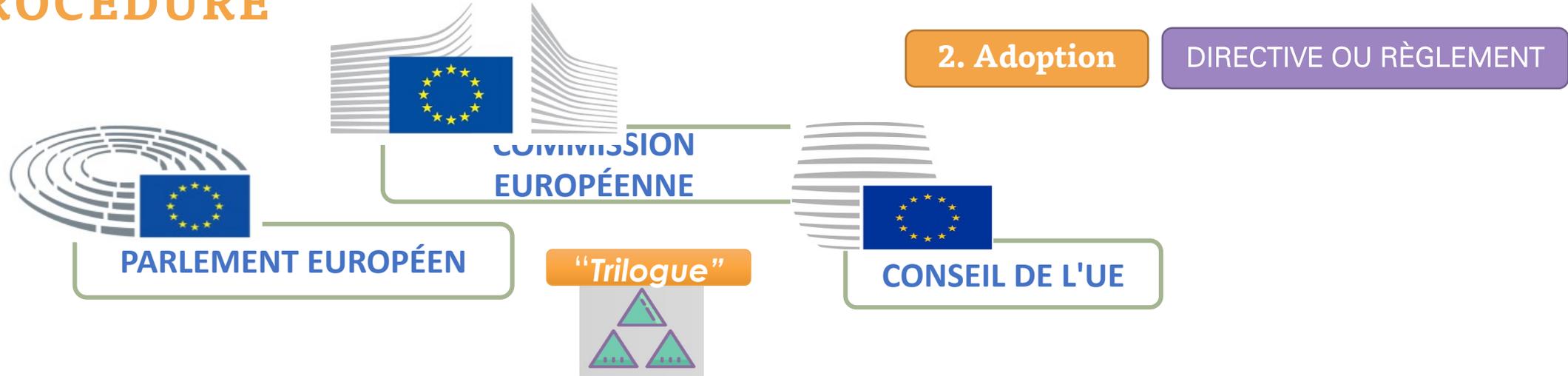
CONSEIL DE L'UE

- INSTANCES PRÉPARATOIRES
  - Groupes de travail
    - Experts techniques (basés à Bruxelles et/ou dans les capitales nationales)
  - COREPER
    - Députés (basés à Bruxelles)
- CONSEIL
  - Discussion & consensus dans la configuration des compétences

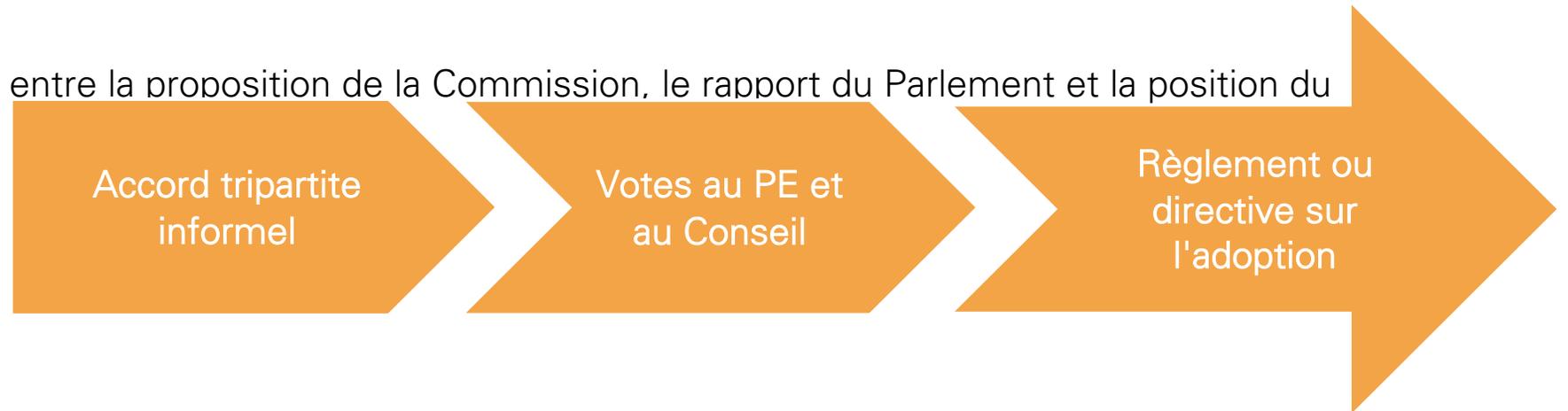


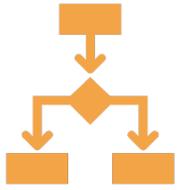


# PROCÉDURE



- Négociations interinstitutionnelles informelles pour accélérer les procédures et parvenir à un compromis (depuis 2016).
- Trouver un compromis entre la proposition de la Commission, le rapport du Parlement et la position du Conseil.



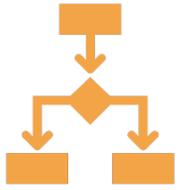


# PROCÉDURE

**2. Adoption**

DIRECTIVE OU RÈGLEMENT

VIDÉO : <https://newsroom.consilium.europa.eu/permalink/213053>



# PROCÉDURE



Selon les procédures nationales



## 3. Mise en œuvre

DIRECTIVE OU RÉGLEMENT  
DE LA COMMISSION

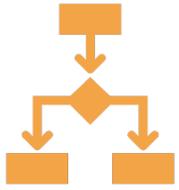
LOIS NATIONALES

**Actes délégués :** Basé sur une délégation (ne peut pas changer l'acte de base, doit être bien défini & peut être révoqué)

- Consultation des groupes d'experts (États membres)
- Participation du Parlement européen : informelle, peut s'opposer à l'acte

**Actes d'exécution :** Action commune nécessaire, délégation de pouvoirs moins définie

- Comitologie (Comités des États membres consultés avant l'acte)
- Participation du PE : information & contrôle



# PROCÉDURE

## 3. Mise en œuvre

DIRECTIVE OU RÉGLEMENT  
DE LA COMMISSION

LOIS NATIONALES



Selon les procédures  
nationales



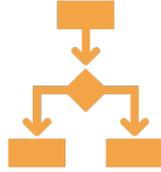
**Actes délégués :** Basé sur une délégation (ne peut pas changer l'acte de base, doit être bien défini & peut être révoqué)

- Consultation des groupes d'experts (États membres)
- Participation du Parlement européen : informelle, peut s'opposer à l'acte

**Actes d'exécution :** Action commune nécessaire, délégation de pouvoirs moins définie

- Comitologie (Comités des États membres consultés avant l'acte)





COMMISSION  
EUROPÉENNE

1. Initiative

PROPOSITION DE LA  
COMMISSION

3. Mise en œuvre

RÈGLEMENT DE LA  
COMMISSION

DIRECTIVE DE LA COMMISSION

LOIS NATIONALES



CONSEIL DE L'UE

2. Adoption

DIRECTIVE DU CONSEIL ET DU  
PARLEMENT

RÈGLEMENT DU CONSEIL ET DU  
PARLEMENT



PARLEMENT EUROPÉEN



**MERCI !**

**On se voit ce vendredi..**