

29/11/2022



# LABOR FÜR SAATGUTPOLITIK 1: EU-Rechtsetzung

Fulya BATUR

*„Von der Europäischen Union finanziert. Die geäußerten Ansichten und Meinungen entsprechen jedoch ausschließlich denen des Autors bzw. der Autoren und spiegeln nicht zwingend die der Europäischen Union oder der Europäischen Exekutivagentur für Bildung und Kultur (EACEA) wider. Weder die Europäische Union noch die EACEA können dafür verantwortlich gemacht werden.“*



Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union





Testen wir unser Wissen!

# FRANCAIS

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Quelles sont les 3 principales institutions pour l'élaboration des politiques Européennes?

- Le Sénat européen, le Parlement et la Commission
- La Commission européenne, le Parlement et le Conseil

2. Qui fait des propositions législatives dans l'UE ? (Single Choice) \*

- La Commission européenne
- Le Conseil européen
- Le Parlement européen

3. Qui peut adopter la législation européenne sur les semences ? (Single Choice) \*

- La Commission européenne seule
- Le Conseil européen et le Parlement européen
- Le Conseil européen et la Commission

4. Quels sont les textes législatifs les plus importants de l'UE ? (Single Choice) \*

- Règlement et directive du Conseil et du Parlement
- Règlement et directive de la Commission
- Décision de la Commission

# ITALIAN

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Quali sono le 3 principali istituzioni europee coinvolte nella politica

- Il Senato europeo, il Parlamento e la Commissione
- Commissione europea, Parlamento e Consiglio

2. Chi fa proposte legislative nell'UE? (Single Choice) \*

- La Commissione europea
- Il Consiglio europeo
- Il Parlamento europeo

3. Chi può adottare la legislazione UE sulle sementi? (Single Choice) \*

- La sola Commissione europea
- Il Consiglio europeo e il Parlamento
- Il Consiglio europeo e la Commissione

4. Quali sono le leggi più importanti dell'UE? (Single Choice) \*

- Regolamenti e direttive del Consiglio e del Parlamento
- Regolamento e direttiva della Commissione
- Decisione della Commissione

# DEUTSCH

Poll | 4 questions [Edit Poll](#) 

1. Welches sind die 3 wichtigsten europäischen Institutionen, die an der Politikgestaltung beteiligt sind? (Single Choice) \*

- Der Europäische Senat, das Parlament und die Kommission
- Die Europäische Kommission, das Parlament und der Rat

2. Wer macht Gesetzesvorschläge in der EU? (Single Choice) \*

- Die Europäische Kommission
- Der Europäische Rat
- Das Europäische Parlament

3. Wer kann EU-Rechtsvorschriften über Saatgut erlassen? (Single Choice) \*

- Die Europäische Kommission allein
- Der Europäische Rat und das Parlament
- Der Europäische Rat und die Kommission

4. Welches sind die wichtigsten EU-Gesetze? (Single Choice) \*

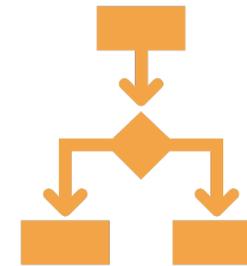
- Verordnung und Richtlinie des Rates und des Parlaments
- Verordnung und Richtlinie der Kommission
- Entscheidung der Kommission



**EUROPÄISCHE  
INSTITUTIONEN**



**RECHTLICH-  
POLITISCHE  
INSTRUMENTE**



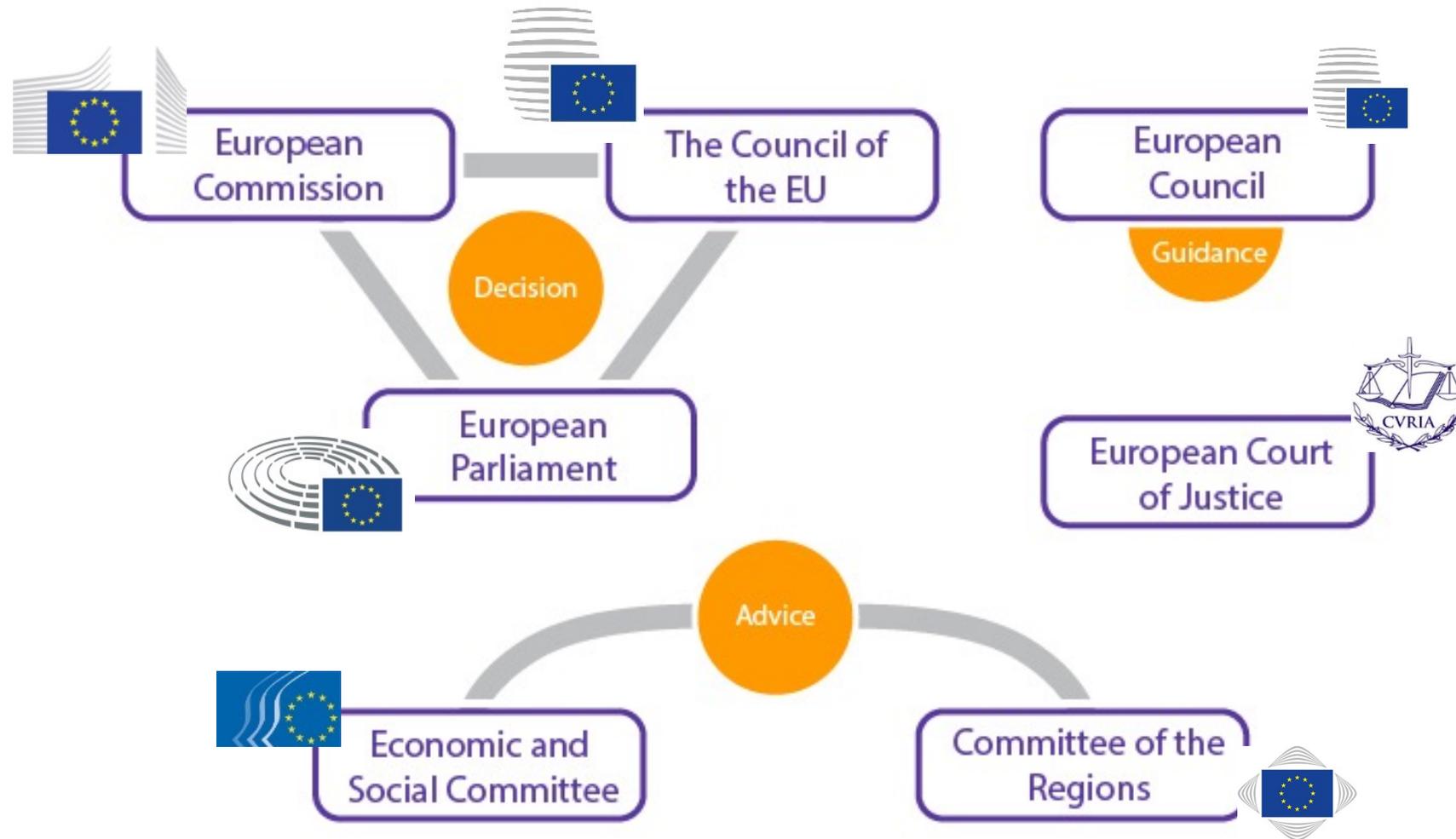
**PROZEDUR**



Beispiel aus dem  
Saatgutverkehrsrecht



# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN





# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN





# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



## Wer?

- 27 Kommissare, einer aus jedem EU-Land
- Rund 32.000 Beamte (Ernennung, Zeitarbeit, Vertrag)
- Aufgeteilt in 33 Generaldirektionen (einschließlich Generalsekretariat & Gemeinsame Forschungsstelle)

## Wie?

- Schlägt neue Rechtsvorschriften vor
- Exekutivorgan (überwacht die Umsetzung)
- Wächter der Verträge
- Repräsentiert die EU auf der internationalen Bühne



# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



## Was ist mit Samen?

### DG SANTE

Vermarktung von Saatgut  
Gesundheit der Pflanzen  
Pflanzenschutz  
GVOs

TIPOV

### DG LANDWIRTSCHAFT

Gemeinsame Agrarpolitik  
Organische Stoffe  
Genetische Ressourcen

### DG UMWELT

Biologische Vielfalt  
Schutz der Natur  
Boden

### DG BINNENMARKT

Geistiges Eigentum



KYRIAKIDES (CYP)





# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



## Wer?

- Ministerrat (ein Minister pro Land), verschiedene Zusammensetzungen pro Thema
- Rotierende Präsidentschaft, alle sechs Monate

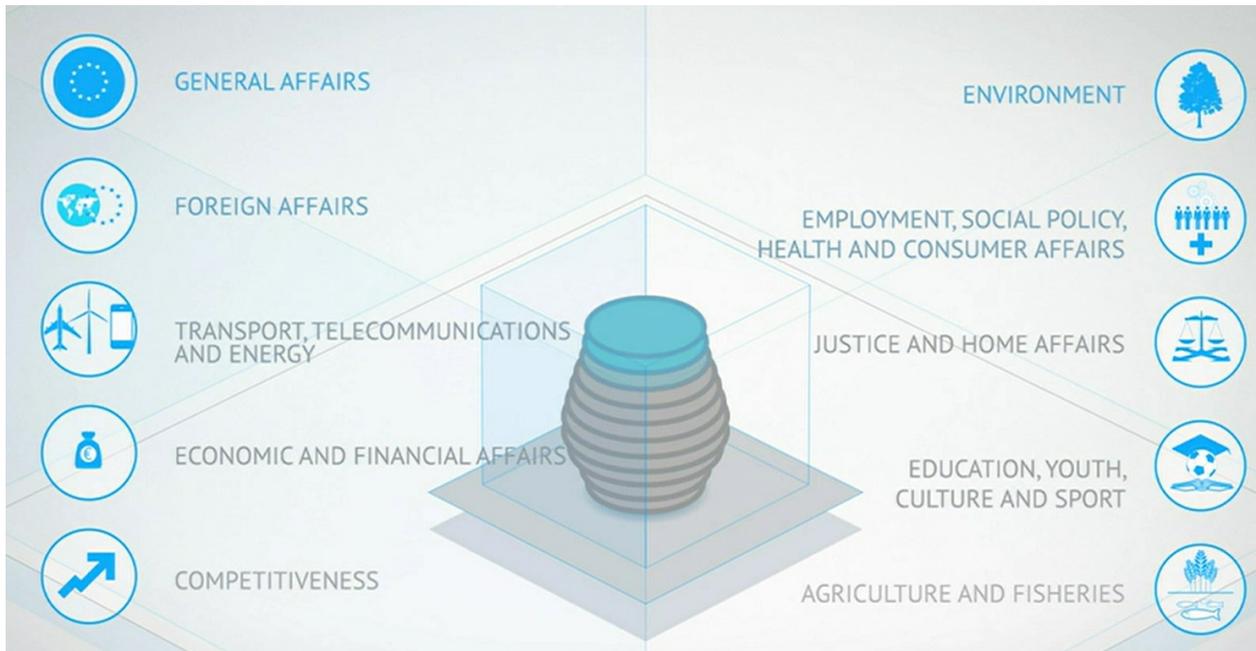
France	January-June	2022
Czech Republic	July-December	2022
Sweden	January-June	2023
Spain	July-December	2023
Belgium	January-June	2024
Hungary	July-December	2024
Poland	January-June	2025

## Wie?

- Legislative (macht das Gesetz)
- Entscheidet gemeinsam mit dem EP & Verwaltet die gemeinsame Außenpolitik



# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



## 10 Konfigurationen

- Keine Hierarchie zwischen
- Minister der Länder, unter Vorsitz der Präsidentschaft
- Abstimmungen mit einfacher Mehrheit, qualifizierter Mehrheit oder einstimmig

## Vorbereitende Gremien

Ständige Vertretungen für jedes Land in Brüssel

- COREPER I (sozio-ökologisch) & COREPER II (ausländisch)
- Arbeitsgruppen, die auf verschiedene Themen spezialisiert sind (mehr als 100)



# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



RAT DER EU



## Was ist mit Samen?



### UMWELT RAT

*Lebensmittelsicherheit (GMO)  
Strategie zur biologischen Vielfalt*

### AGRARFISCHRAT

*Gemeinsame Agrarpolitik  
Genetische Ressourcen  
Saatgutvermarktung - Pflanzengesundheit*



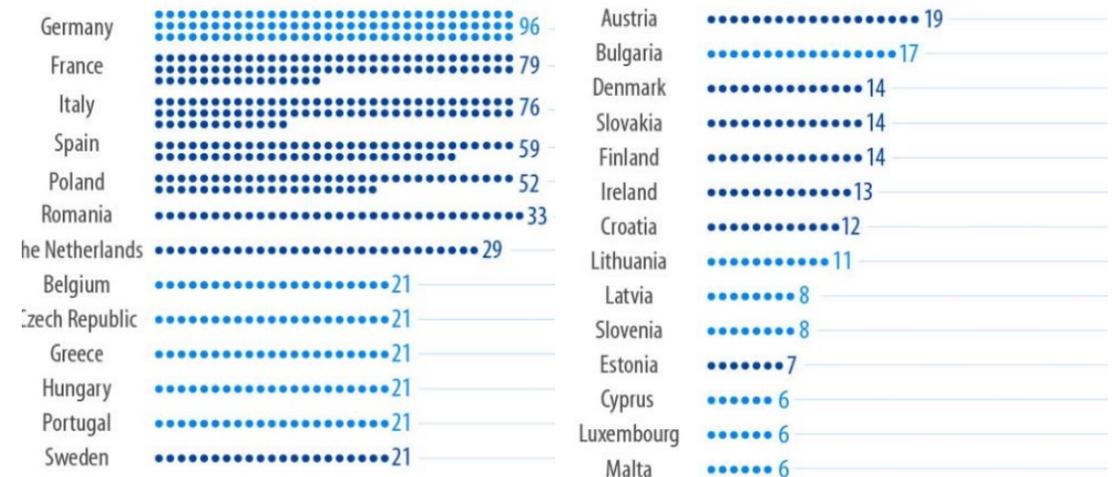
# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



## Wer?

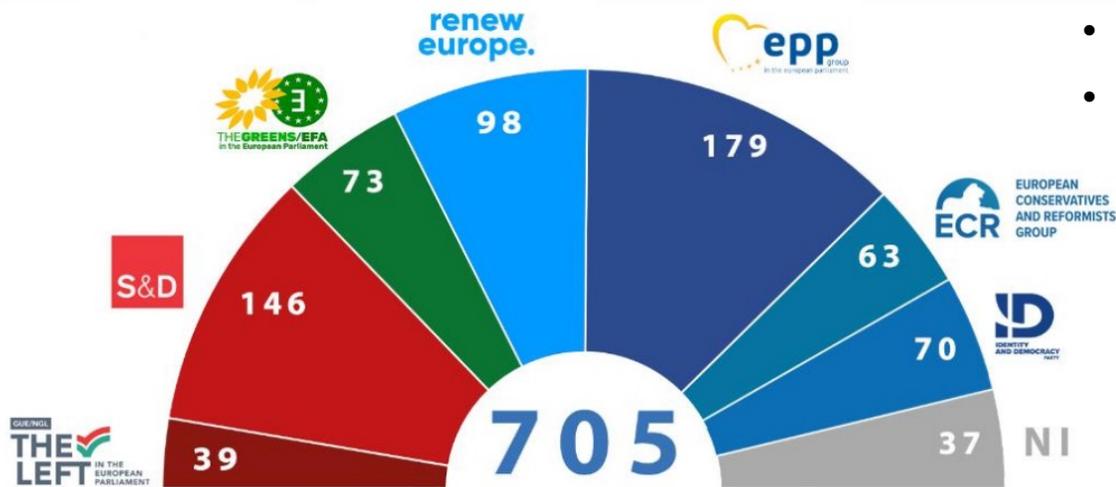
- Direktwahlen seit 1979 (nächste Wahlen im Mai 2023)
- 705 MdEP (Mitglieder des Europäischen Parlaments)
- Die Zahl der den einzelnen Ländern zugewiesenen Personen steht in etwa im Verhältnis zur Bevölkerung

Number of seats from February 2021





# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



## Wer?

- Europaabgeordnete arbeiten in Fraktionen & nicht nach Ländern
- Aufgeteilt in Ausschüsse, Schlussabstimmung im Plenum

## Wie?

- Legislative (macht das Gesetz)
- Entscheidet gemeinsam mit dem Rat der EU



# EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



EUROPÄISCHES PARLAMENT



## Was ist mit Samen?

**AGRI-AUSSCHUSS**  
(48 Mitglieder - 48 Stellvertreter)

*Gemeinsame Agrarpolitik  
Vermarktung von Saatgut  
Gesundheit der Pflanzen  
Genetische Ressourcen*



LINS (DE)

Home / Members

Members

Download full list

 Norbert LINS Chair PPE Germany	 Francisco GUERREIRO Vice-Chair Verts/ALE Portugal	 Daniel BUDA Vice-Chair PPE Romania	 Mazaly AGUILAR Vice-Chair ECR Spain
 Elsi KATAINEN Vice-Chair Renew	 Clara AGUILERA Member S&D	 Atidzhe ALIEVA-VELI Member Renew	 Álvoro AMARO Member PPE

**UMWELTAUSSCHUSS**  
(88 Mitglieder - 88 Stellvertreter)

*Biologische Vielfalt  
Schutz der Natur  
Boden  
GVOs*



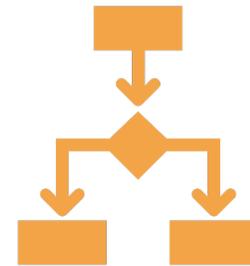
CANFIN (FR)



## EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



## RECHTLICH- POLITISCHE INSTRUMENTE



## PROZEDUR



# RECHTLICH-POLITISCHE INSTRUMENTE

**VERBINDLICH  
E  
INSTRUMENTE**

**EU-  
GRÜNDUNGSVERTRÄGE**

- Instrumente des internationalen Rechts
  - Die Staaten haben die EU-Verträge ausgehandelt & in ihrer nationalen Ordnung ratifiziert
  - Mit jedem neuen Vertrag wurden neue Zuständigkeiten hinzugefügt, neue Mitglieder vorbereitet & mehr Demokratie/Transparenz (Rolle des EP) gewährleistet
- Grundlage für EU-Maßnahmen
  - Grundregeln für die Aufteilung der Zuständigkeit & Verfahren
  - Die Kommission kann keine Maßnahmen vorschlagen, wenn diese nicht in den Verträgen vorgesehen sind

## **SUBSIDIARITÄT**

keine EU-Maßnahmen, wenn die Mitgliedstaaten das Problem lösen können

## **KEIT**

Die Maßnahmen der EU gehen nicht über das zur Erreichung der



# RECHTLICH-POLITISCHE INSTRUMENTE

**VERBINDLICH  
E  
INSTRUMENTE**

**EU-  
GRÜNDUNGSVERTRÄGE**

**VERORDNUNGEN UND  
RICHTLINIEN DES RATES &  
PARLAMENTS**

- **VERORDNUNG**

- in der gesamten EU ab dem im Amtsblatt festgelegten Datum unmittelbar verbindlich
- "Unmittelbare Wirkung": Bürger können Rechte einfordern

- **RICHTLINIE**

- endresultate, die in jedem Mitgliedstaat erreicht werden sollen, überlässt es den nationalen Regierungen, wie sie ihre Gesetze anpassen, um diese Ziele zu erreichen
- Manövrierspielraum

- **Beschlüsse**

- An eine bestimmte Einrichtung gerichtet & Situation
- Unmittelbar anwendbar & verbindlich für sie

- **Stellungnahmen & Empfehlungen**

- Nicht bindend (ECOSOC, AdR)



# RECHTLICH-POLITISCHE INSTRUMENTE

**VERBINDLICH  
E  
INSTRUMENTE**

**EU-  
GRÜNDUNGSVERTRÄGE**

**VERORDNUNGEN UND  
RICHTLINIEN DES RATES &  
PARLAMENTS**

**VERORDNUNGEN UND  
RICHTLINIEN DER  
KOMMISSION**

**Grundsatz: nationale Gesetze setzen EU-Recht um,  
ABER die Kommission kann ermächtigt werden,  
Rechtsakte zu erlassen!**

- **VERORDNUNG DER KOMMISSION**

- Durchführungsrechtsakte
  - EU-weit einheitliche Bedingungen erforderlich
- Delegierte Rechtsakte
  - Spezifische Befugnisübertragung in einem übergreifenden Text (Verordnung, Richtlinien & Beschlüsse des Europäischen Rates & Parlament)

- **KOMMISSIONSRICHTLINIE**

- Gleiches Prinzip wie bei den Kommissionsverordnungen, muss aber in nationales Recht umgesetzt werden

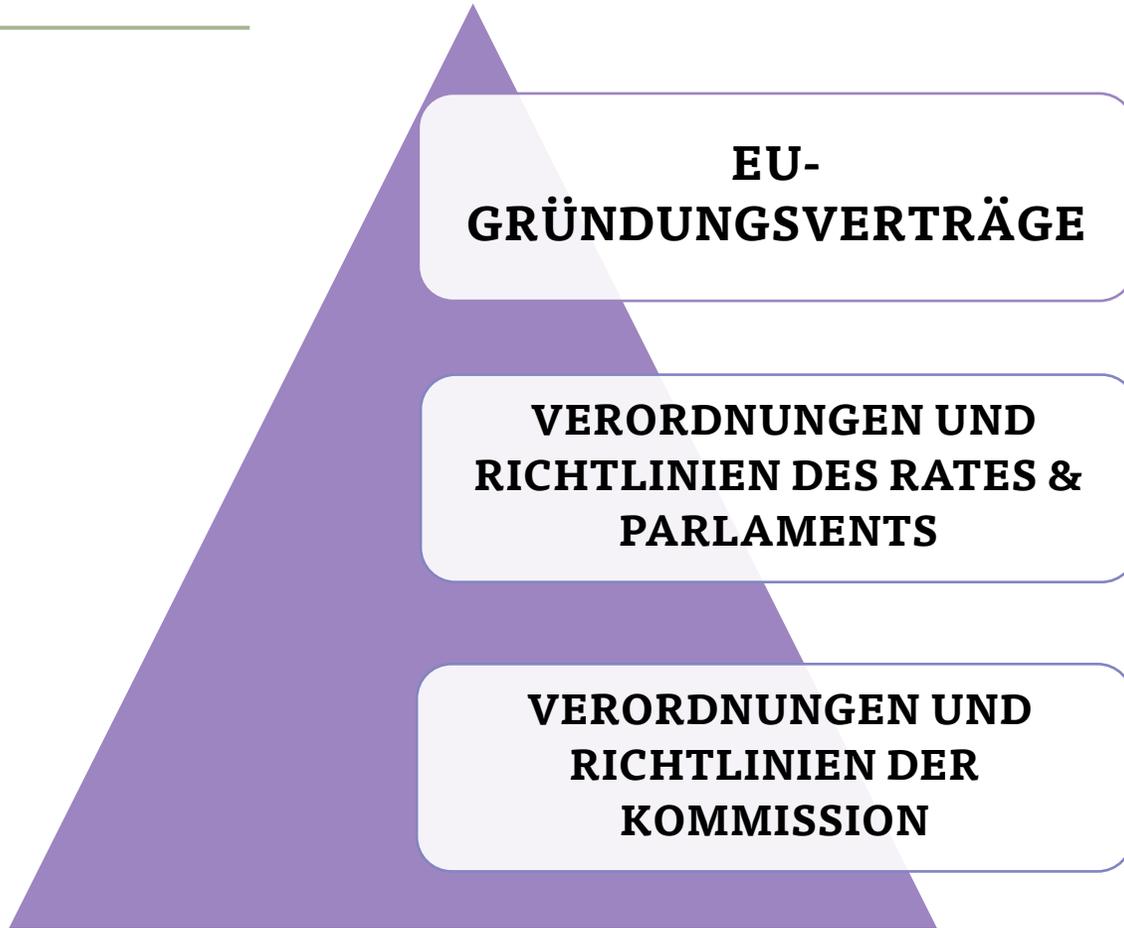


# RECHTLICH-POLITISCHE INSTRUMENTE





# RECHTLICH-POLITISCHE INSTRUMENTE



## NICHT VERBINDLICHE INSTRUMENTE

- **MITTEILUNG DER KOMMISSION**

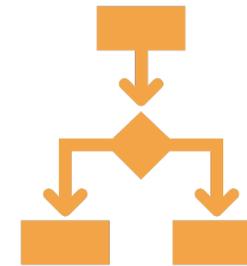
- Hauptziele & Ziele, die in verbindliche Texte umgesetzt werden sollen
- Politisches Engagement
  
- *Ex: Der Europäische Green Deal, die Strategie für biologische Vielfalt*



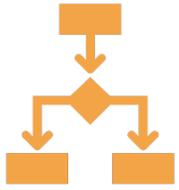
## EUROPÄISCHE INSTITUTIONEN



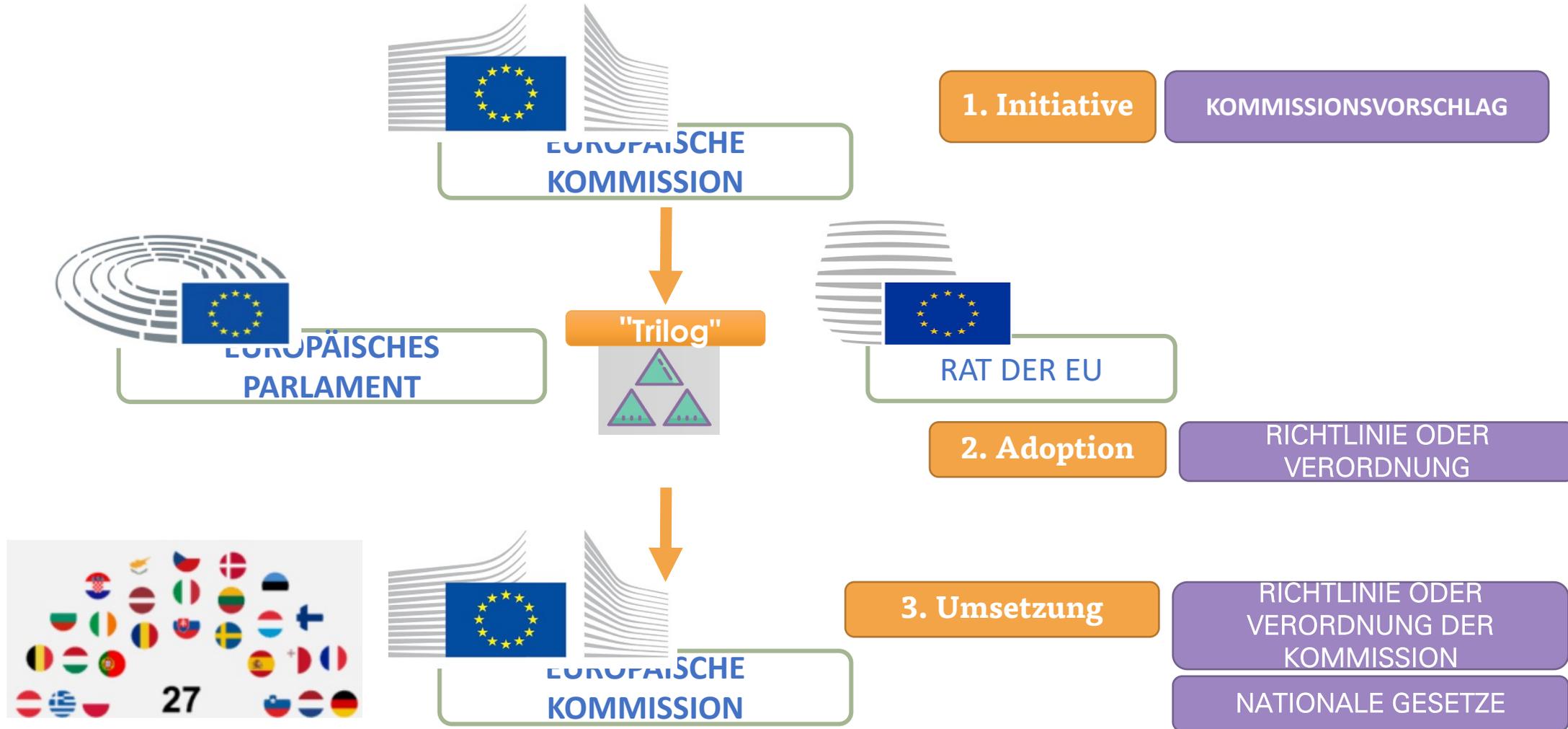
## RECHTLICH- POLITISCHE INSTRUMENTE

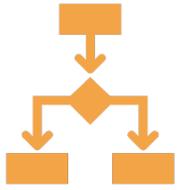


## PROZEDUR



# PROZEDUR





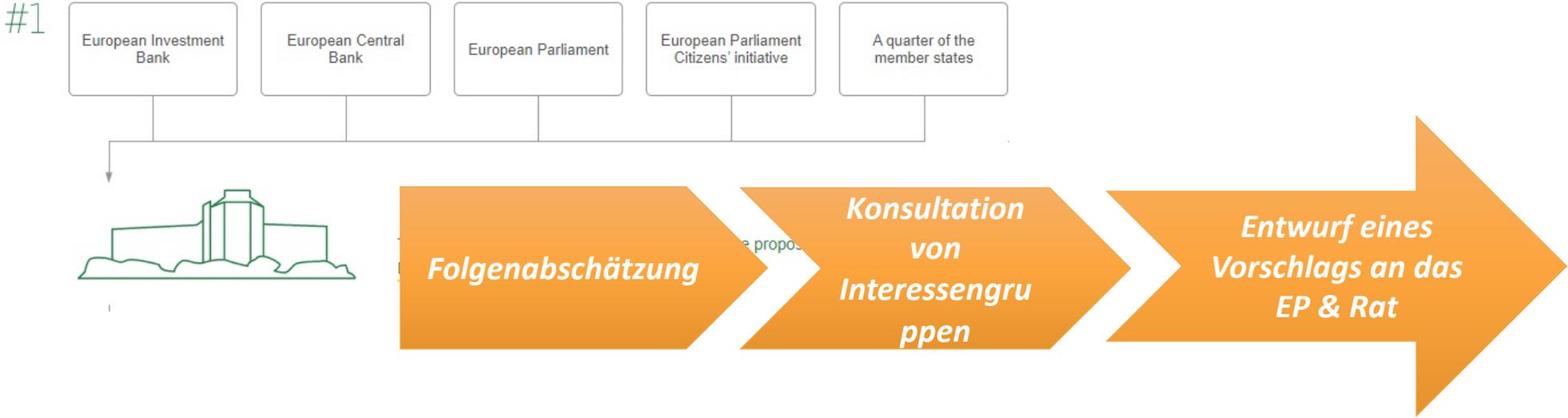
# PROZEDUR

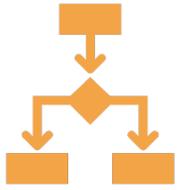
1. Initiative

KOMMISSIONSVORSCHLAG



## Commission proposal





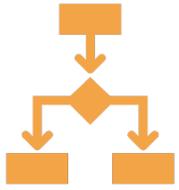
# PROZEDUR



2. Adoption

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG





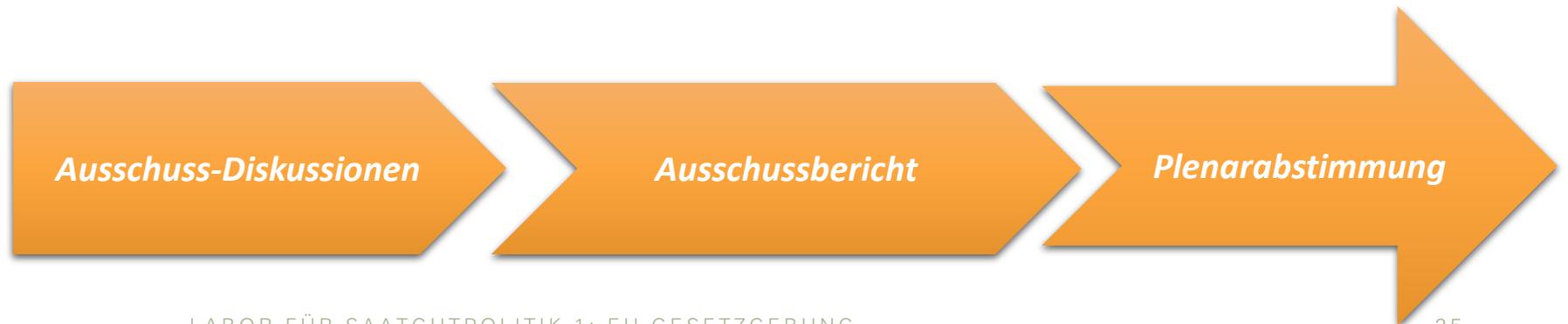
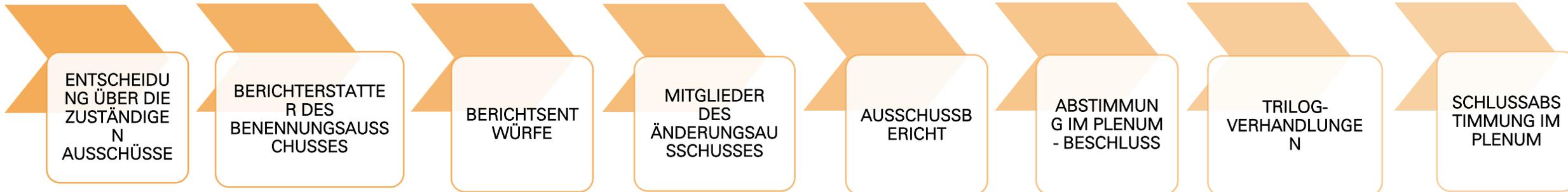
# PROZEDUR

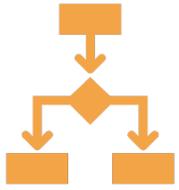
2. Adoption

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG



EUROPÄISCHES  
PARLAMENT





# PROZEDUR

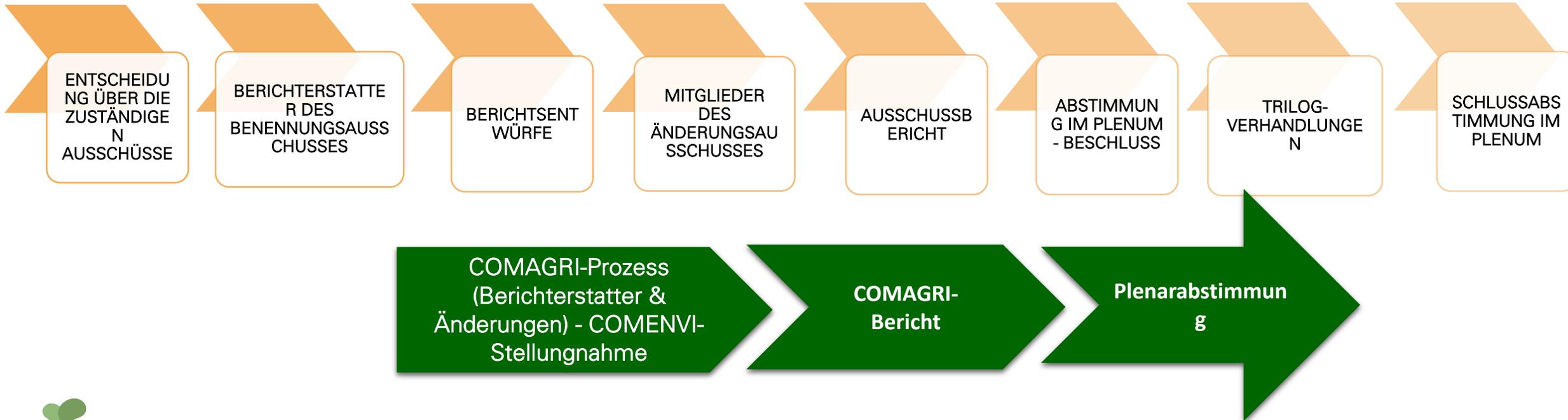


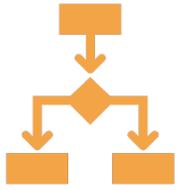
2. Adoption

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG



EUROPÄISCHES  
PARLAMENT





# PROZEDUR

- **VORBEREITUNGSGREMIEN**

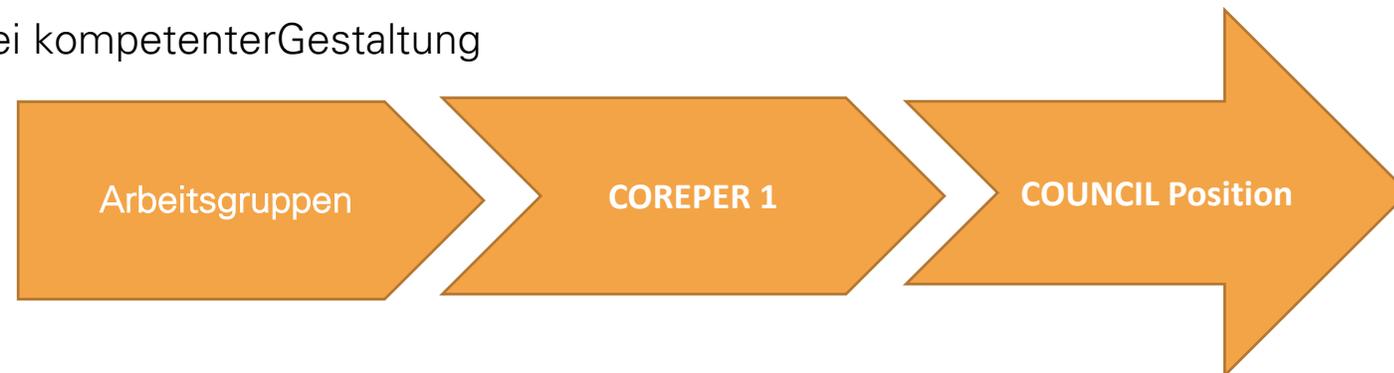
- Arbeitsgruppen
  - Technische Experten (entweder in Brüssel und/oder in den nationalen Hauptstädten)
- COREPER
  - Abgeordnete (mit Sitz in Brüssel)

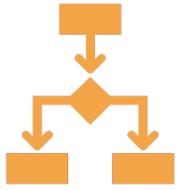
- **RATHAUS**

- Diskussion & Konsens bei kompetenter Gestaltung

2. Adoption

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG





# PROZEDUR



2. Adoption

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG



RAT DER EU

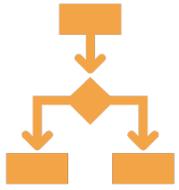
- **VORBEREITUNGSGREMIEN**

- Arbeitsgruppen
  - Technische Experten (entweder in Brüssel und/oder in den nationalen Hauptstädten)
- COREPER
  - Abgeordnete (mit Sitz in Brüssel)

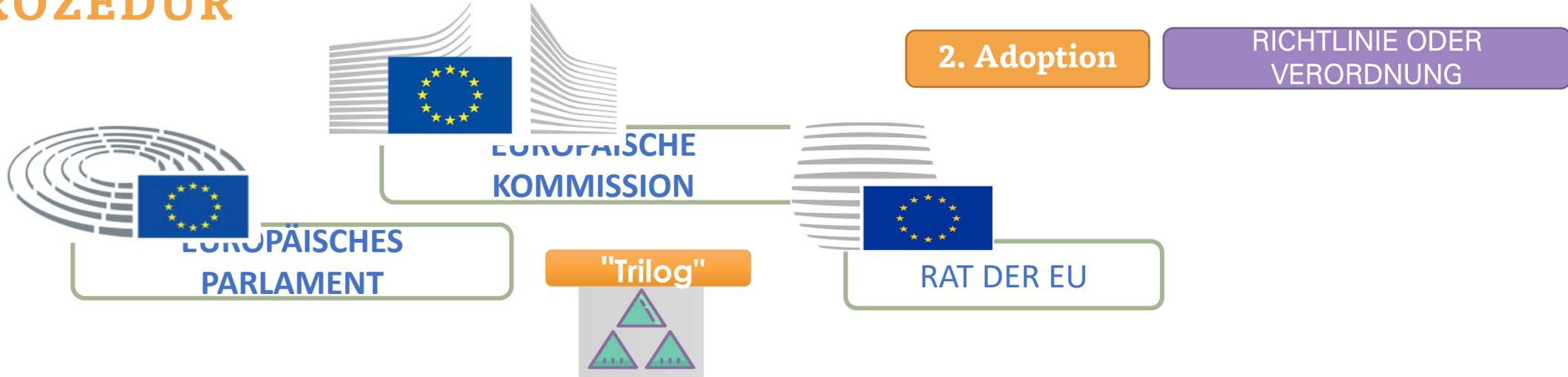
- **RATHAUS**

- Diskussion & Konsens bei kompetenter Gestaltung



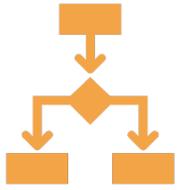


# PROZEDUR



- Informelle interinstitutionelle Verhandlungen zur Beschleunigung der Verfahren & Erzielung eines Kompromisses (seit 2016)
- Kompromiss zwischen Kommissionsvorschlag, Parlamentsbericht & Standpunkt des Rates finden



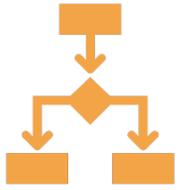


# PROZEDUR

2. Adoption

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG

VIDEO: <https://newsroom.consilium.europa.eu/permalink/213053>



# PROZEDUR



Gemäß den  
nationalen  
Verfahren



## 3. Umsetzung

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG DER  
KOMMISSION

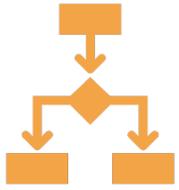
NATIONALE GESETZE

**Delegierte Rechtsakte:** Auf der Grundlage einer Delegation (kann das Grundgesetz nicht ändern, muss genau definiert sein & kann widerrufen werden)

- Konsultation von Expertengruppen (Mitgliedstaaten)
- Beteiligung des Europäischen Parlaments: informell, kann Einspruch gegen den Rechtsakt erheben

**Durchführungsrechtsakte:** Gemeinsames Handeln erforderlich, Delegation von Befugnissen weniger definiert

- Komitologie (vor dem Rechtsakt konsultierte Ausschüsse der Mitgliedstaaten)
- Beteiligung des EP: Informationen & Prüfung



# PROZEDUR

## 3. Umsetzung

RICHTLINIE ODER  
VERORDNUNG DER  
KOMMISSION

NATIONALE GESETZE



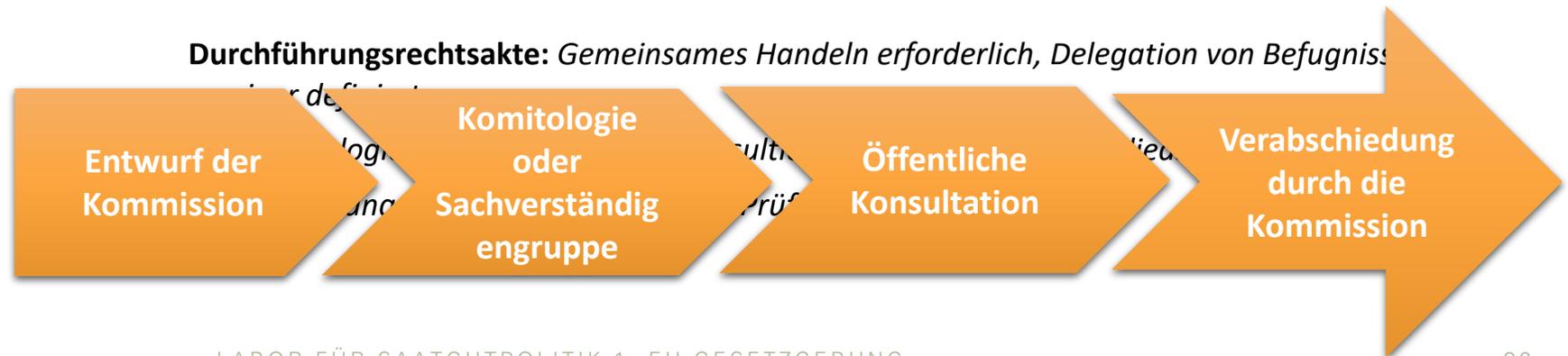
Gemais den  
nationalen  
Verfahren

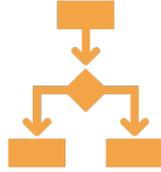


**Delegierte Rechtsakte:** Auf der Grundlage einer Delegation (kann das Grundgesetz nicht ändern, muss genau definiert sein & kann widerrufen werden)

- Konsultation von Expertengruppen (Mitgliedstaaten)
- Beteiligung des Europäischen Parlaments: informell, kann Einspruch gegen den Rechtsakt erheben

**Durchführungsrechtsakte:** Gemeinsames Handeln erforderlich, Delegation von Befugniss





EUROPAISCHE  
KOMMISSION

1. Initiative

KOMMISSIONSVORSCHLAG

3. Umsetzung

VERORDNUNG DER  
KOMMISSION

KOMMISSIONSRICHTLINIE

NATIONALE GESETZE



RAT DER EU

2. Adoption

RICHTLINIE DES RATES & DES  
PARLAMENTS

VERORDNUNG DES RATES &  
VERORDNUNG DES PARLAMENTS



EUROPÄISCHES  
PARLAMENT



**DANKESCHÖN!**

**Wir sehen uns diesen Freitag...**